

英国塑料污染防治对策 与《英国塑料公约》的进展

Countermeasures against plastic pollution in UK and progress of UK Plastics Convention

■文 / 王光镇 丁问微 刘鸿志

一、背景

塑料因其便利性、可塑性,一经问世便被广泛使用,塑料制品种类繁多,人们日常生活几乎被塑料制品所包围。根据联合国环境规划署数据显示,全球每分钟卖出约100万个塑料瓶,每年使用塑料袋高达5万亿个,在全部塑料产品中,约50%是一次性的,近1/3的塑料产品没有被回收。一次性不可降解塑料制品带来的“白色污染”和海洋污染等问题日益严重,这些问题在世界范围内都是一个很大的难题,引起了普遍的关注。2018年,联合国环境规划署发布了一份研究报告《一次性塑料:可持续发展的路线图》,报告指出:如果按照当前的发展速度,到2050年,塑料行业将占全球石油使用量的20%,其中,超过1/4是一次性塑料产品。

一直以来,英国塑料制品的高使用量以及由其引起的海洋污染问题是促使英国加快“禁塑”行动的重要原因。据欧洲塑料行业组织估计,英国每年总计用掉370万吨塑料。英格兰每年使用47亿个塑料吸管,3.16亿个塑料搅拌棒以及18亿个用塑料棍加棉花球做成的棉球棒。其中,有大约10%的棉球棒被冲进了厕所,最终进入了河道和海洋,严重污染海洋生态系统环境。

作为“禁塑”运动的领头者之一,英国正在加快“禁塑”行动的进程。英国从2011年就开始在英格兰、苏格兰、威尔士和北爱尔兰相继实施“禁塑令”,逐渐减少一次性塑料包装等废弃物。近年来亚洲各国加强了废塑料的进口限制政策,也进一步推动英国国内禁限塑以及塑料资源的循环利用。可以说,英国正在掀

起脱离塑料制品的热潮。了解英国在禁限塑领域的实际行动,充分借鉴其政策法规、标准、实践等方面的经验,为中国目前的禁限塑工作提供有益的参考。

二、英国的禁塑限塑政策

近年来,为有效应对塑料污染和保护海洋环境,英国政府出台了不少政策法规开展禁塑限塑行动。2007年1月,伦敦市通过一项法案,禁止商店向购物者免费提供塑料袋,如果有消费者确实需要,须交纳15便士税费。此法案目的是鼓励商家和顾客使用环保购物袋,以减少塑料污染来源。

2015年7月,英国政府发布了《废弃物分类和评估指南》,指南针对塑料包装分类回收进行了详细说明,以更好地指导民众如何回收塑料。2018年1月11日,英国政府发布了《绿色未来:英国改善环境的未来25年计划》(A Green Future: Our 25 Year Plan to Improve the Environment),该计划指出到2042年底消除所有可避免的塑料垃圾,包括塑料袋、饮料瓶、吸管和大部分食品包装袋。另外,时任英国首相特雷莎·梅还提出征收各种塑料制品税费、加大对可替换材料的研发等计划。除了政府,英国女王也表明了强烈的禁塑决心,她要在“所有皇室的地盘上全面禁止使用塑料吸管和塑料瓶”。

同年6月,英国关于禁止在化妆品及个人护理产品中加入“塑料微珠”的禁令正式生效,代表着全球对有害塑料制品实施最严禁令迈出了里程碑式的一步。

2019年5月,英国政府就“禁止使用塑料吸管、饮料搅拌棒以及棉球棒”公布了公众意见,显示有超过



图1 2020年底计划淘汰的8种塑料制品

80%的受访者支持禁止销售塑料吸管，90%的受访者支持禁用饮料搅拌棒，89%的受访者支持禁用棉球棒。

三、《英国塑料公约》主要内容

要解决塑料污染问题，不能仅靠政府，还需要企业、NGO、研究机构、消费者等主体相互配合协调行动。

2018年4月，英国发起了一项雄心勃勃的重大举措——《英国塑料公约》。该公约是由英国废弃物与

资源行动计划（WRAP）和艾伦·麦克阿瑟基金会领导发起的合作项目，旨在将整个塑料价值链中的企业与英国政府以及NGO联合起来，为塑料创造循环经济并以此解决塑料垃圾污染问题。该公约的成员包括沙特基础工业公司、可口可乐欧洲合作伙伴、联合利华等众多知名企业，这些企业覆盖了塑料包装设计、生产、使用、回收利用、处置和再加工等全流程供应链，占到英国消费塑料包装的2/3。与此同时，公约在为环境带来长期益处的同时也将为经济发展提供机会。

根据《英国塑料公约》发布的一项研究报告《消

19种塑料制品	
1. 塑料袋，包括手提袋和生鲜袋	10. 一次性饮料瓶
2. 塑料薄膜包装，例如水果薄膜包装	11. 水果、蔬菜托盘
3. 多层不可回收塑料	12. 内部塑料托盘，例如饼干托盘
4. 罐装饮料的塑料包装环	13. 一次性塑料杯
5. 蔬菜/水果网袋	14. 水果、蔬菜贴纸
6. 二次包装，例如薯片和罐装的多层包装	15. 塑料杯盖（热饮料杯）
7. PVC 保鲜膜	16. 塑料咖啡包
8. 瓶盖	17. 牛奶和色拉调味品搅拌器
9. 不可回收的有色塑料（包括炭黑塑料、快餐托盘、便圈内托盘）	18. 容器上的防漏盖
	19. 茶袋

图2 寻求解决方案的19种塑料制品

《英国塑料公约》2025年路线图——四项目标措施	
目标 1	通过重新设计、创新或替代（重复使用）等方式消除有问题或不必要的一次性塑料包装
2019年4月	<ul style="list-style-type: none"> 发布塑料包装的指南、清单和内容 与供应商合作并确定所需采取的行动 建立内部管理制度来评估目标达成进度
2022年末	<ul style="list-style-type: none"> 与所有供应商合作回顾塑料包装材料项目的初始阶段，并确定所需采取的行动
2025年末	<ul style="list-style-type: none"> 审核“问题性”塑料标准，清单 塑料包装供应商需联合确定或确定替代解决方案 WRAP制定行动战略需公众参与 定期邀请公众参与塑料业的行动和干预措施
目标 2	100%的塑料包装实现可重复使用、可回收或可降解目标
2019年4月	<ul style="list-style-type: none"> 会的成员中区分出不可回收的塑料的清单，并制定解决方案 设计可降解塑料包装的关键机遇 回收及处理能力与可回收塑料标准保持一致
2022年末	<ul style="list-style-type: none"> 试点塑料新包装设计，尤其是降解塑料包装 每个成员均已完成至少一项有关创新可重复使用的塑料包装（包括二次包装）的试验
2025年末	<ul style="list-style-type: none"> 回收率、分类和回收可降解的基础设施要素的新包装形式实现商业化 进行设计创新，以制造满足使用功能、低成本和可降解的新包装 制定有关软包装可回收利用的设计指南 提供并员工培训案例库合作，以更新对“可回收和可降解”的理解 使用符合标准的“可回收利用”标准定义以此更新家庭废物管理指南 每个成员零售商和品牌商都已将至少两个创新的可重复使用塑料包装实现商业化
目标 3	70%的塑料包装都能有效地回收或可降解
2019年4月	<ul style="list-style-type: none"> 启动创新计划，以解决以下问题： <ul style="list-style-type: none"> 收集原料和柔性塑料包装材料 现有包装的分类、回收、可降解和再加工
2022年末	<ul style="list-style-type: none"> 塑料回收带来的收入用于塑料回收基础设施 扩大可行的新市场机会，包括投资支持
2025年末	<ul style="list-style-type: none"> 英国塑料回收率达到70% 塑料回收带来的收入持续再投资 回收塑料的新市场 成员企业在其营销中采取“塑料回收”行动，为降解和柔性塑料包装制定高层策略 支持地方当局和废物管理部门增加市政收集设施 定期邀请公众参与塑料业的行动和干预措施 鼓励对行业进行大量金融投资的市场条件
目标 4	所有塑料包装的平均可回收成分达到30%
2019年4月	<ul style="list-style-type: none"> 制定战略，并制定政策框架中设定目标 启动在战略制定过程中确定的旗舰项目 品牌商确定其回收清单以符合新产品的规则
2022年末	<ul style="list-style-type: none"> 成员在塑料废物回收上已采取大部分行动 实现所有新产品回收成分具体化
2025年末	<ul style="list-style-type: none"> 会的成员达到的所有产品中的回收成分均符合内部标准 现有包装的分类、回收、可降解和再加工 再生物质的新市场形成 食品级PE和PP塑料的回收成分 调查塑料回收的行业影响和收益 统计报告回收使用情况

图3 《英国塑料公约》2025路线图（根据英国WRAP官方网站资料整理）

《问题塑料》显示：到2020年底，英国将淘汰8种有问题且不必要的一次性塑料（图1），到2025年，针对19

种塑料制品（图2），寻求公约成员通过淘汰、循环利用、重新设计或其他利用方式等提出解决方案。具

体如下:

避免——是否可以避免使用从而淘汰?

替代——是否可重复使用或替代?

设计——塑料类型、设计和制造方式是否可以重新选择,以提高可回收性?

投资——塑料收集/回收基础设施,以促进塑料回收循环利用。

公约还制定了“2025路线图”,该路线图为所有英国企业(包括成员)规定了到2025年通过实现四项目标来改变英国塑料包装行业的路线框架。

四、《英国塑料公约》进展

《英国塑料公约》的年度报告称,到2020年底,英国将会消除10亿个有问题且不必要的一次性塑料制品。该报告显示英国塑料公约成员在实现所有包装可回收的目标进度方面都达到了过半的程度。此外,公约成员实现塑料包装中含有30%再生成分的目标,也达到了三分之一的进度。

英国的超市已经移除了3400吨不必要的新鲜农产品塑料包装,重量相当于272辆伦敦公交车,并移除了1.375亿个塑料果蔬标签。英国的企业玛莎百货和Lidl都已停止出售或放弃使用塑料吸管。Lidl用可回收利用的产品替代了新鲜农产品中的所有黑色塑料袋,预计每年将节省50吨黑色塑料。

英国目前有44%的塑料包装被回收。所有的超市都加入了“包装回收标签”(On-Pack Recycling Labelling)系统,百事可乐、依云和Innocent等饮料品牌都加强了包装回收标签识别,以使民众更加清楚回收细节。

2018年1月, Ecover公司推出了一种全新的100%可回收、可冲洗的液体瓶。该瓶子由透明的100%再生PET制成,大部分来自于回收后的塑料瓶。Ecover公司的其他瓶子由25%的再生塑料(PET)和75%的植物塑料制成,后者由可再生的甘蔗制成。Aldi公司使用95%的再生塑料来制造食品罐,每年节省了139吨塑料。

英国到2025年实现这四个目标,不仅将会实现塑料循环经济,还将减少初生塑料的生产。这不仅可以通过提高包装和产品中的再生成分含量来实现,而且还可以通过再填充解决方案,并摆脱有问题或不必要的塑料来实现。

五、国际行动

减少塑料垃圾污染,保护海洋需要国际社会共同参与。随着限塑、禁塑法规密集出台,全球已有60多个国家和地区实行禁塑、限塑法令或征税,限制不可降解塑料的使用成为全球共识。高效的国际协作机制也必不可少,英国推动的“英联邦国家清洁海洋联盟”可谓是一个好的尝试。

2018年4月,英国首相特雷莎·梅在伦敦举行的第二十五届英联邦政府首脑会议上,宣布建立新的“英联邦国家清洁海洋联盟”,并呼吁英联邦各国携手,共同应对海洋污染,保护海洋环境。瓦努阿图、新西兰、斯里兰卡和加纳等国也积极响应参与联盟行动。该联盟将致力于减少塑料制品的使用以及防止塑料垃圾进一步污染海洋。特雷莎·梅同时还宣布,英国将拨款6140万英镑用于支持相关的调查研究、清理海洋塑料以及塑料垃圾处理等。

2018年10月,总部位于英国的艾伦·麦克阿瑟基金会与联合国环境规划署联合发起了“新塑料经济全球承诺书”行动倡议,在2025年之前从一次性使用转向可重复使用的包装,确保所有塑料包装都能轻松地回收或堆肥,对所有塑料包装中可再生成分设定高要求,并对塑料循环经济相关的技术及企业给予大量投资。有290多家知名企业及关键组织参与签署,尝试从源头推动实现更可持续的循环塑料经济。加入倡议行动的企业将主动淘汰“有问题或不必要”的塑料包装。

六、结语

今后,废塑料引起的海洋污染问题有可能成为继气候变化、生物多样性之后的第三大国际性环境问题。2020年1月,国家发展和改革委员会与生态环境部联合发布了《进一步加强塑料污染治理的意见》,文件要求有序禁止、限制部分塑料制品的生产、销售和使用,积极推广替代产品,规范塑料废弃物回收利用,建立健全塑料制品生产、流通、使用、回收处置等环节的管理制度,有力、有序、有效治理塑料污染。

中英之间已经启动了塑料污染防治研讨专家对话,希望中国和英国今后为解决塑料污染问题能够进一步加强环境合作,在世界上起到引领作用。☑

作者单位:中国环境科学学会