



## 普洱市依法保护生物多样性实践

Practice of protecting biodiversity according to law  
in Pu'er City

■文 / 杜乐山<sup>1</sup> 任文春<sup>2</sup> 肖能文<sup>1</sup>

2021年是中国的生物多样性之年,从《关于进一步加强生物多样性保护的意見》印发,《中国的生物多样性保护》白皮书发布,再到《生物多样性公约》第十五次缔约方大会第一阶段会议发布《昆明宣言》,在向世界彰显着中国作为主席国的大国形象和责任担当的同时,进一步展示了生物多样性主流化的成效与迫切。

普洱,北回归线上全球生态保存最完整、生物种类最丰富的一片绿洲,是“彩云之南”生物多样性、丰富性的缩影。其境内

拥有16个自然保护区、55种生态系统类型、5600多种高等植物、1490多种动物,包含云南省特有动物25种,全球三分之一以上西黑冠长臂猿和全国一半以上的亚洲象在这里繁衍生息。作为全国唯一的绿色经济试验示范区,普洱市牢固树立绿色发展的理念,认真贯彻落实国家“科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”有关要求,加快生物多样性保护主流化进程,持续完善生物多样性保护与可持续利用机制,创新打造“茶法绿网”品牌,形成了依法保护生物

多样性的“普洱模式”。

## 一、高标准构建生物多样性多元共治格局，不断完善生物多样性保护政策法规

高标准建立健全工作机制。近年来，普洱市人民政府率先建立了生物多样性保护委员会，环保、林业、水务、农业、公安、工商、海关、住建、国土等有关部门各司其职、协调配合；2010年12月建立了生物多样性保护联席会议工作制度，明确了联席会议组成人员、主要职责、工作制度。2011年7月制定出台了《关于加强生物多样性保护的決定》，为夯实工作协调机制套上了“金钟罩”。

持续完善各层级政策法规体系。普洱市积极响应国家和省级层面号召，在全省率先编制实施《云南省生物多样性保护战略行动计划普洱实施方案（2013-2020）》；颁布实施《普洱市古茶树资源保护条例》，实现特有生物遗传资源立法保护；《云南省景东彝族自治县无量山哀牢山保护管理条例》等系列地方性法规，是严格落实国家级自然保护区管理的重要体现；制定了《关于加强湿地保护工作意见》，严密推进普洱五湖国家湿地公园建设，被列入2022年国家级自然公

园公示名单；出台《关于进一步加强环境资源审判工作的指导意见》《关于着力打造“茶法绿网”环境资源审判品牌的工作方案》等，提升自然资源保护工作的规范性和合理性。

## 二、多措并举统筹推进生态系统修复治理，持续加大监督执法力度

统筹推进山水林田湖草系统治理。普洱市全面实施森林资源网格化管理，推行“林长制”“河长制”，停止天然林商业性采伐；实施了思茅河环境综合整治、野鸭湖环境综合整治、洗马湖湿地“退塘还湿”等工程建设；稳固开展亚洲象、印度野牛、西黑冠长臂猿、景东赤子树等极小种群的野外监测、迁地保护等工作，在无量山国家级自然保护区建立了世界上第一个西黑冠长臂猿野外监测站；在哀牢山国家级自然保护区建立了“景东赤子树保护小区”和“莱阳河柿保护小区”两个极小种群物种保护小区，最大限度保护了特有生物物种栖息地。

纵深推进执法检查。普洱市生态环境局联合市有关部门开展“绿盾2021”自然保护地监督检查，坚持制止和惩处破坏自然保护区生态环境的违法犯罪行为；





制定严格的“禁渔令”“禁猎令”，普洱重点区域实施长期封山禁猎；同时，定期开展边境地区野生动物非法贸易专项行动，严厉打击破坏森林和涉野生动植物违法犯罪行为，加大对生物多样性违法行为打击力度，涉野生动植物非法采伐、捕猎、贩卖的现象大幅减少。

### 三、多方位开展司法保护能力建设，落实落细生物多样性保护各个方面

多点强化司法保障。普洱市中级人民法院以基层法院法庭为支撑，以“一县一特色”“一庭一特色”为路径，通过协调联动保护机制，组建多元共治工作站和法律服务点，成立了镇沅县“野生古茶树群落保护法律服务点”、景谷县“宽叶木兰化石保护法律服务点”、景东县“西黑冠长臂猿保护法律服务点”，挂牌设立“老安寨古树茶法律服务点”和“芒坝‘鹦鹉村’

法律服务点”，以开展巡回审判、法治宣传、联合执法等多种形式，推动地方生物多样性保护；针对亚洲象造成的野生动物肇事问题，成立了中国首家“人象和谐法律服务点”，搭建起一站式调解工作平台，与当地党委、政府以及司法所、林业站、保险机构等单位通力合作，促进保险公司与受损村民达成诉前调解，及时对亚洲象造成的经济损失进行全额赔付，实现矛盾纠纷源头化解。

多元探索司法协作机制。普洱市人民检察院也积极探索生物多样性保护司法工作机制，推进“生态检察”建设，与无量山哀牢山国家级自然保护区景东管护局、生态环境局等行政机关共同签署《关于加强国家级自然保护区生态环境保护协作机制》，构建信息互通、问题互商、力量互借、优势互补的协作机制；制定《保护生物多样性检察意见》，明确认识保护生物多样性工作



的司法修复效果。经查验,曾经生态损毁严重的龙街乡新平原石棉厂矿区已种下旱冬瓜树苗2000余棵,成活率达85%以上,生态屏障效应凸显,区域小气候明显改善。

#### 四、全社会共同参与生物多样性立法宣传,持续提升公众生物多样性保护意识

高度重视公众的普法教育。普洱市建成糯扎渡生物多样性保护省级教育基地、普洱学院生物多样性科学教育馆以及宁洱哈尼族彝族自治县、墨江哈尼族自治县生物多样性保护教育基地。2022年1月,普洱市生物多样性展示园、特色产业示范园正式开园,成为普洱市生物多样性成果展示和市民科普教育的重要“网红”打卡地。

提升宣传力度与热度。普洱市生态环境局充分利用“5·22生物多样性日”“六五环境日”等重要时间节点,广泛开展生物多样性保护“进单位、进学校、进社区、进乡村、进企业”活动;邀请中央电视台拍摄了野生动物救护专题片;在普洱重大会议期间,向与会代表发放宣传图册;设立举报电话、举报网站等,开通公益诉讼“随手拍”举报平台,充分发挥群众监督与举报作用,营造全民共同参与保护生物多样性的良好氛围;在中国率先开展全市及九县一区的生态系统与生物多样性经济学(TEEB)价值评估,开展全市GDP与GEP(生态系统生产总值)双核算,并在《生物多样性公约》第十三次缔约方大会(COP13)边会上展示。

**作者单位:**1.中国环境科学研究院生态研究所;  
2.普洱市环境科学研究所

的重要性,健全救护保护机制,建立与法院协调沟通机制,形成生物多样性保护的整体合力;在哀牢山、无量山两个国家级自然保护区分别揭牌成立国家级自然保护区巡回检察室和国家级自然保护区诉讼服务中心。

创新设立生态环境司法修复基地。2021年,景东县人民检察院携手云南无量山哀牢山国家级自然保护区景东管护局设立龙街乡新平原石棉厂矿区生态环境司法修复基地,进一步拓展绿色检察生态保护链条。该基地集生态司法修复、法治宣传、警示教育等功能为一体,对破坏环境资源刑事案件、涉生态环境民事和公益诉讼案件、生态环境损害赔偿诉讼案件,通过责令负有生态环境修复义务的当事人从事修复劳动或缴纳生态修复资金,由专业机构代其进行专业化的“补植复绿”等修复受损的生态环境,从而达到生态环境“异地补植、恢复生态、总体平衡”