

五大发展理念助推环保转型升级

Five major development concepts promote transformation and upgrading of environmental protection

“今天的工业发展得再好,假如连民众吃的水都有问题的话,总理先生,您的丰功伟业可能就化为乌有了”,10年前在第十届全国人大四次会议组织的总理中外记者见面会上,一位台湾记者的评论式提问,曾令上千人的金色大厅一时鸦雀无声。而时任国务院总理温家宝对这一问题的坦诚回应,也让各界注意到光鲜的中国社会经济发展成绩单背后的尴尬:“环境污染已经成为当前中国发展中的一个重大问题。这个问题至今没有得到很好的解决……坦白地告诉大家,('十五')环境指标没有完成。”

事实上,很少有人注意到,中国政府五年计划中的环保指标首次实现是从“十一五”才开始。在此之前,它从未完成过。面对日趋严峻的资源环境约束,2006年,中国政府决定“十一五”期间全国二氧化硫和化学需氧量两种主要污染物的排放要达到峰值,出现拐点。具体来说,二氧化硫和化学需氧量2010年的排放总量要在2005年的水平上分别减少10%。

减排的决心令人鼓舞,但能否实现?在当时引起激烈争论。毕竟,西方发达国家环境治理历史表明,只有在经济发展到一定程度,即人均GDP进入一万美元左右的区间后,拐点才会实现。而2006年的中国,人均GDP仅2000美元左右。节能减排,既是攻坚战,又是背水一战,只能成功不能失败。正如时任国家发改委主任马凯所言:“不走节能减排的路、不走建设资源节约型和环境友好型社会的路,中华民族就没有退路”。

从战略的高度看,节能减排已不仅仅是管理和技术创新的问题,而上升为发展定位问题,被赋予多重历史使命。它包括了应对能源资源挑战、减少污染物排放、调整经济结构、实施宏观经济调控等内容,也体

现了中央保护环境的决心和中国要做负责任大国的意愿。

通过强化管理、调整产业结构、加大污染治理设施建设和动员全民参与等措施,“十一五”减排目标超额完成。“十二五”减排乘势而上,在二氧化硫和化学需氧量基础上又增加了两项新指标——氮氧化物和氨氮。历经十年努力,中国四种污染物排放总量先后到达峰值,在较低人均GDP水平上实现污染排放拐点提前到来,远超西方发达国家同等发展阶段的环境表现。

十年减排的绩效增进了中国环保人的“三个自信”。我们之所以能超越发展阶段的局限,提前实现污染减排,与党的“十七大”提出创建生态文明和“十八大”把生态文明建设上升到新高度密不可分。

同时我们也清醒认识到,与总量减排成绩不相称的是公众环境福利的获得感并未同步增加,甚至有所下降。让人民群众能切身感受到环保的进步,遏制环境质量恶化的趋势,这是环保工作核心从“总量减排”向“质量改善”转变的当务之急、重中之重。

抓住环境质量改善这个牛鼻子,尽快补上全面建设小康社会的环境短板,这既是环保升级版的核心内容,也是全面树立五大发展理念,践行绿色发展的环境治理新工具。它充分体现了理论、制度和实践创新,呈现的是跨界合作的协调和开放理念,包含了让人民群众在国家发展和进步中受益的坚定决心和服务精神,是环境治理的一座新的里程碑! 

