

中宜环境医院： 重构环保产业发展新模式

Zhongyi environment hospital:
rebuilt new model of environmental industry development

文、图 / 中国宜兴环保科技工业园党政办公室

近年来，雾霾、水污染、有毒土壤等词眼，频频走入人们的视线，环境问题已成为社会大众关注的焦点。“人生病了，需要进医院治疗，需要医生、医疗器械和药剂。环境生病了，同样也需要治理。”中国宜兴环保科技工业园管委会主任朱旭峰生动形象地诠释了“环境医院”的诞生背景。

在宏观经济领域，危机之后缓慢而痛苦的恢复过程被称为“新常态”。当前的环保行业，也表现出了从“无序”向“有序”转型的“新常态”。从现状上看，既有产业生态混乱无序的“痛苦”，也有环境治理成效不尽人意的“缓慢”。在这种特有的行业“新常态”下，中国宜兴环保科技工业园作为国家环保产业发展的领头羊，未雨绸缪创新思维，顺应大势抢抓机遇，以打造“环境医院”为旗帜发起一场声势浩大的产业革命，引领产业加速转型升级，靠创新驱动赢得先机和未来。

模式创新：为环境治理提供“一站式”服务

据环保部数据显示，“十二五”前三年，我国环保投入每年以2000亿元以上的幅度增加，整个“十二五”期间，全社会环保投入预计将超过5万亿元。国家政府在治理环保问题上的投入正逐步加大。尽管如此，我国的环境污染势头仍未能得到有效遏制，水体、固废、大气污染问题

日趋复杂化，单纯的环境处理技术一时很难奏效，这就要求环保技术和方式必须做出转变，实现环保技术和管理齐行的综合运用，在污染疑难领域开展协作和攻坚。

政策机遇和产业瓶颈的共存，呼唤着革新的思维和举措。在“环保之都”江苏宜兴，其实这种变革已经上演。2014年10月9日，一场由宜兴环科园主要领导及各部门领导、相关环保产业研究院及环保企业集团主要负责人，北京大学、南京大学、中国科技大学、哈尔滨工业大学、中科院武汉岩土力学研究所等单位的专家教授、相关骨干环保企业共同参加的中宜环境医院建设方案论证会在宜兴环保科技大厦举行。讨论确定了中宜环境医院建设的定位、模式、机制和运行体系，并决定加大推进实施力度。这意味着，宜兴环科园近年来构想的“环境医院”模式即将付诸实施阶段。所谓的“环境医院”治理模式，就是将企业与人才、技术与资本进行深度融合，建立一站式综合服务，为区域环境治理提供系统解决方案及工程建设和运营服务。“环境医院”对于“久旱”的环保产业生态体系来说，就像是一场及时的“甘露”，为正在寻求升级突破的环保人带来了福音。

什么是环境医院？环境医院能做什么？“顾名思义，环境医院就是给环境看病，在环保产业里，它是一种创新机制和

模式。”作为国内唯一以环保为主题的国家级高新园区——宜兴环科园管委会主任朱旭峰这样介绍，环境医院是一个形象的比喻，在普通的医院里有病人、有专科医生、有仪器、有专家、有药品……宜兴环科园设想中的“环境医院”，就是将环境治理的各个环节类比成普通医院的运行环节。环境政府和排污企业是“患者”，具体的环境问题是“疾病”，环保企业是“医生”，各种环保设备是“药品”……在运作模式上，专家与平台共同会诊，向“患者”推荐适合的环境“专科医院与医生”，开出“药方”或进行“手术”。简单的“病情”可由专科大夫解决，“病情”复杂的环境问题则由环境医院组织专家、研究机构、产业主体等进行会诊，做出综合判断，制定系统的解决方案。这种“环境医院”能为产业提供从咨询、会诊、系统解决方案到实施、设备供应、技术研发、投融资服务、示范推广的全套环境综合服务。

“环境医院”是一个新生的概念，在行业内出现不久。但作为一个能够全面集中产业资源、系统解决治理问题的全新环保概念和技术服务模式，其实已经在环保产业中自然萌生和长大。集中了全国最强产业资源的宜兴环科园，早在几年前就已经在构想和尝试，希望通过推行“环境医院”实现产业的转型升级。经过一段时期的能量积蓄，目前时机已经成熟。

就宜兴环科园领导的理解，即将建成的“中宜环境医院”，具有三大重要的功能：“它是能号召各方资源的一面旗帜；它是具有强大技术集成和实施能力的一个平台；它是为各个产业提供一站式全程服务的一套服务”，这是朱旭峰的介绍。他同时强调，“中宜环境医院”的建设将重点关注两个方面，一是产业团队的力量整合，二是环境治理的系统解决。宜兴环科园为实现建设环境医院的目标，已经形成了清晰的战略思路。即依托宜兴环保产业集群，整合园区及国际国内领先技术和优势企业，以宜兴环保产业集团为龙头，创新平台为支撑，以PPP(环境公用事业公私合营)、第三方环境服务为模式，为国内外的区域环境治理提供系统解决方案及工程建设和运营服务。“整合”、“服务”、“系统解决”是这个战略思路中的关键词。

行业革命：让市场在资源配置中发挥最大作用

“环保产业正面临着一场革命，在这场革命中，我们宜兴环科园举什么旗？就是要举起中宜环境医院这面旗帜，带领行业到更加健康的发展轨道上来。”朱旭峰对“中宜环境医院”的使命一语中的。

一直以来，我国的环保行业鱼目混杂、良莠不齐，没有形成一个公平的、有标准法规支撑的产业环境，导致好的企

业、好的产品，难以进入市场。行业很多环节都存在潜规则问题。比如招投标，一般都是最低价中标。这就使得去参与投标的单位不能够按照合理和必要性来设置工艺和设备，只关注价格和成本。导致在项目实施的过程中，使用的设备和工艺不能够按照合理、优质的标准来配置。最终的结果是，政府花了钱，做了项目，没能够办好事情。而从产业的角度来说，也不利于真正有实力的企业脱颖而出。

过去，为订单花落谁家而展开的企业竞争还经常呈现出这样的怪象，即设备制造像“售货员”，全凭一张嘴，工程建设像“包工头”，全凭一口价，投资运营像“高利贷”，全凭一袋钱。

中宜环境医院的出现，可以说将彻底改变上述行业诟病。朱旭峰说：“中宜环境医院，就是要把环境治理的结果作为最终的衡量标准。我们要构建一个集聚优秀企业、优秀医生，能够开出好的良方、好的药品，为环境看病的优秀平台。”在这样的模式下，一些低价劣质的投机企业将彻底失去生存空间。“这是一场革命，要革没有真本事，没有真技术企业的命；要革劣质工程、劣质装备、劣质产品企业的命；要革靠潜规则获得市场机会企业的命；要革接了工程，不能保证治理效果稳定达标的企业的命。”朱旭峰认为，只有经过这样的革命，行业才能真正步入健康发展的轨道。

而从政策层面来讲，随着新环保法的出台和中央反腐力度的加强，企业的环境违法成本、领导的追责力度都在加大，这为“环境医院”式的产业变革提供了良好的条件。鉴于此，朱旭峰对产业的发展表现得信心十足，他说：在这样的政策环境下，使得环保产业更加注重质量，更加注重提标，更加注重升级改造，环保企业的技术权重将大大增加。没有核心竞争力的企业，就会被淘汰，优秀的企业能凸显出来。对企业的评介标准，也会最终转移到治理效果的指标上来。由于排污企业治理成本、违法成本的风险增加，专业的第三方治理不仅能提供综合服务，还能承接违法责任，第三方服务商将会更加受欢迎。政策环境催生的这些市场诉求，都要求行业在机制创新上寻找突破，环境医院作为一种超级环境服务商，其功能和模式完全顺应了这个潮流。

“之前的行业治理都是江湖郎中式的，我们希望行业健康发展，所以要建环境医院。而只有宜兴具备这个条件。”朱旭峰列举了宜兴最适合建环境医院的三大优势：一是宜兴环保产业的起步最早，宜兴环科园是我国唯一的国家级的环保专业园区，环保产业有40年的发展史，园区有20年的建设发展史。现在已经形成了4000多家环保及配套企业，这个产业规模和集聚效应在全国独一无二。在一些细分领域，宜兴有一批代表性的企业做得



特别专，更是处于行业领先地位。二是宜兴环科园和国内300多家大专院校的科研专家有长期合作关系。已经集聚了大量优秀的人力资源，即环境医院的医生储备。作为环境医院，比如“放射科”、“设备科”等都需要，与宜兴环科园合作的科研单位拥有先进的设备资源支撑。三是国际技术及市场优势明显。宜兴环科园是中国环保产业国际合作的第一平台。目前，园区与德国、丹麦、芬兰、荷兰等8个国家建立了清洁技术对接中心。与20多个国家在新能源、环保清洁技术等领域进行了广泛深入的交流和对接。

政府的决心鼓励着有责任感企业的信心，行业难堪的现状呼唤一场彻底的革命。作为国家级的环保科技工业园，宜兴环科园数十年的产业发展史和园区建设积淀，使其具备了创新突破的能力，更渴望通过转型升级把多年来集聚的能量进行一个井喷式的释放。打造环境医院，正是宜兴环科园作为一个国资平台高度责任感的表现，它必将引领行业的健康发展，将为中国的环境治理提供强有力的支撑。

全球布局：融入国际环保产业竞争和合作

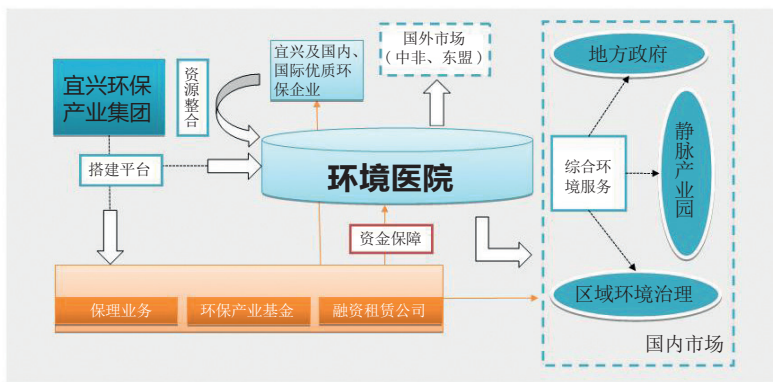
谈到建设环境医院的战略模式。朱旭峰胸有成竹。他说，中宜环境医院已经通过专业的梯队建制，借助宜兴环科园长期形成的渠道优势，向全国布局，向全球推进。通过在宜兴建立“环境总院”，在全国建立“环境分院”及“专科门诊”，辐射全球市场。

第一级建制是环境总院。目前，中宜环境医院即环境总院的实体形态已经借助大学的力量建设完成。总院的企业、技术、设备、人才、资本的集成能力最强，也是“环境医院”系统的总指挥和中枢，统筹指挥各地下属的分院以及项目运作管理。第二级建制是环境分院。分院根据各地的实际情况，分为区域型分院和功能型

分院。区域型分院主要是针对全国各地区域性治理为主导目标进行建制。功能性分院设置在全国某一领域的产业集中区，需要根据产业特性进行综合治理的地区。第三级建制是专科门诊。专门针对细分的各种环境问题，专科门诊团队由各个细分领域有专业优势和竞争力的环保企业组成，在总院和分院的统筹管理下有针对性地开展工作。

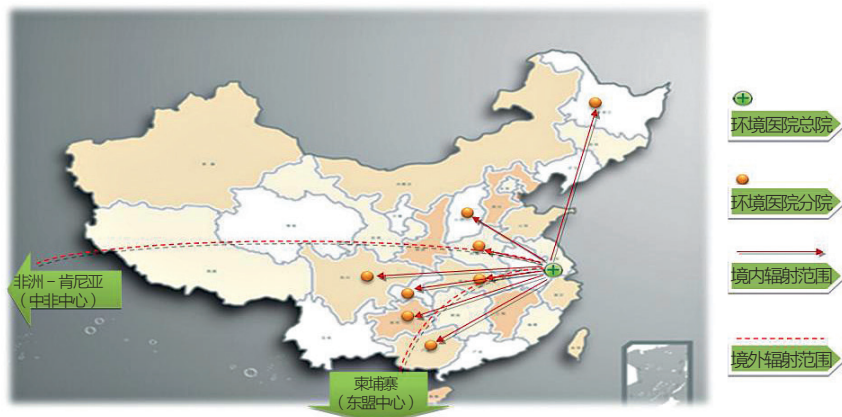
在区域合作和战略布局上，中宜环境医院与国内外地区的合作已经全面启动。目前，在全国的分院建设已经和各个

地区进入了谈判阶段，意向区域覆盖了除西北以外的所有地区，初步形成了黑龙江哈尔滨、广西南宁、四川成都等8个意向合作城市，其中哈尔滨为环境分院提供的一平方公里建设用地已经基本落实。与此同时，依托宜兴环科院强大的国际合作平台，结合已经规划的各地环境分院的地域和市场优势，中宜环境医院与上合组织、中非中心、东盟中心三大国际平台也形成了合作意向，相关事项也在洽谈中。中宜环境医院模式将通过这些平台进入国际市场，实现中国环保向全球推进的战略构



框架·平台

- 环保产业集团整合国内外优质资源打造环境医院，搭建多元化资本平台
- 平台间协同合作，相互推进，面向国内外环境服务市场



战略·布局

- 在宜兴建立环境医院总院，向全国辐射建立各目标区域环境分院
- 通过中非中心、东盟中心进入国际市场

想。

“我们在构建两个池，一个是企业池，一个是资金池。”对于环境医院的运作机制，朱旭峰说出了两个重点。环境医院由环保产业集团来进行资源整合，集成宜兴及国内国际优质环保企业。环保产业集团还打造搭建了一个资本平台，为战略的实施提供资金保障。在业务范围上，对国内和国外两个市场同时输出。国内对政府及企业提供综合环境服务。比如进行城市垃圾处理、产业园中园的项目运作、

进行区域环境治理一条龙服务等。国际市场，宜兴环科园作为环保部东盟中心技术和产业发展的示范基地，已经对中非以及东盟进行技术示范和产业输出。将来，这个功能将由环境医院来承担。

连续两届“中国环保技术与产业发展推进会”在宜兴召开，科技部联合江苏省人民政府签署了《部省共同推进中国宜兴环保科技工业园创新发展合作计划》，明确在十个方面重点支持环科园打造成为全国环保产业创新发展示范基地。中国东盟

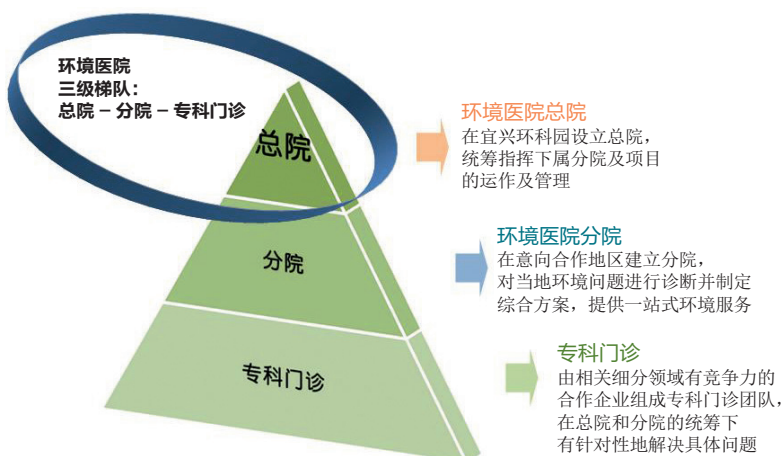
环保技术与产业合作示范基地等10多个“国字号”平台相继落户环科园。在引领国际环保先进技术上，环科园更是高招频出，成果显著。与德国、芬兰等8个国家建立了清洁技术对接中心，与20多个国家在新能源、环保清洁技术等领域进行了广泛深入的交流和对接，成功引进了加拿大的电催化综合污水处理系统、韩国的精确曝气系统、美国的蓝藻处理技术、德国的高效多功能过滤技术、法国的高压蒸发技术等国内外一批先进的清洁环保技术、产品和项目。园区已经成为国际环保技术转移和国际合作的第一跳板。这些条件足以支撑起环境医院。环科园也将通过环境医院模式，更好地整合和发挥这些优势，向国内外输出环保产业技术和环境治理专业服务。

这里，不得不提的是一个重要的企业实体，宜兴环保产业集团。2013年，宜兴组建宜兴环保产业集团，引导广大环保企业从“单打独斗”向“抱团作战”转型，并设立环保产业发展专项资金，鼓励企业开展技术创新，实施土壤修复、三废处理、污泥处置等项目，全力构筑更强平台，实现环保服务全覆盖。现在看来，宜兴环保产业集团的建立可以说是环境医院的铺垫之作。环境医院的核心组织和推进龙头，就是宜兴环保产业集团。

在内部设置上，依托环保产业集团，环境医院设立了诊断、检验检测、设计、技术、标准化装备、工程化、技术项目信息、投资管理、投资九大功能平台。“以治理效果为导向，为政府和污染企业提供第三方服务，引领整个产业向服务业转型。”朱旭峰认为，环境医院系统化、专业化的创新机制将推动整个行业的改变。

理念变革：不执著速度的“新常态”思维

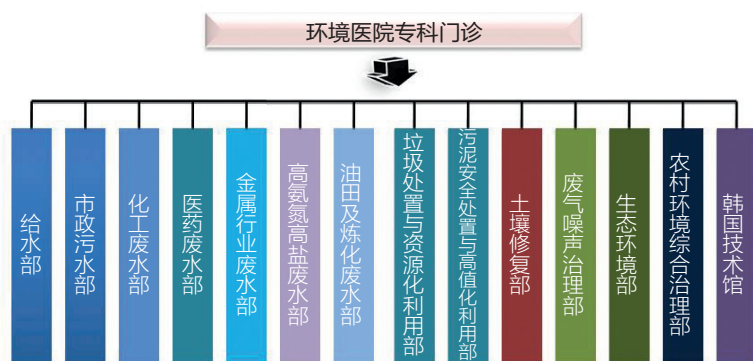
“无论是当前的反腐，还是我们做的环境医院，我认为都是在净化市场环



梯队设置



九大平台



组织机构框架

境。”关于宜兴环科园的产业革命与习近平总书记提出的经济“新常态”是不是一个概念，朱旭峰表示，二者现象背后的本质，都是净化市场环境的表现。当然不仅是环保产业，整个中国经济都进入一种“新常态”运行模式，所有的经济人都要有这种适应“新常态”的思维，要不然必然被市场和社会淘汰。

新常态之“新”，意味着不同以往；新常态之“常”，意味着相对稳定，主要表现为经济增长速度适宜、结构优化；中国经济转入新常态，意味着经济发展的条件和环境已经或即将发生诸多重大转变，经济增长将与过去几十年的高速度基本告别，与传统的不平衡、不协调、不可持续的粗放增长模式基本告别。因此，新常态绝不只是降低了增长速度。而最根本的是国家对经济增长速度的要求不再那么“执着”，但对发展质量却十分看重。各行各业，从粗放到集约，从低端到高端将成主线。

宜兴环保产业发展了40年，形成了1700多家环保企业、3000多家环保配套企业的环保产业集群，造就了10万环保产业从业人员，其中环保专业研发人员8000多名，专业技术人员20000多名，专业市场营销人员近万名。水处理市场份额占到了全国的40%以上。一直以来都充

当着产业发展的先锋力量，为中国环保产业的发展做出巨大贡献。但是，不可避免的事实是，目前环保行业“低成本、“低价格”、“低品质”的“旧常态”的市场思维依然存在。当中国经济进入结构优化的“新常态”，当环保行业进入“以治理效果为评价标准”的新常态。宜兴环科园扛起了引领产业改革，适应宏观形势的大旗，用“环境医院”这种崭新的模式提交着历史的“答卷”。

环保行业进入新常态后，再用以前思维思想做生意、搞经营、进行投资创办企业，绝对走不远、搞不好。所有的行业潜规则，低价竞标，假冒伪劣等行为将无生存之地。在环境医院体系下，所有的评价标准都将回归到良性的“治理效果”上来，没有技术能力和产品优势的企业将无市场机会。在行业“新常态”形势下，所有环保人都要迅速转换思维观念，跟上整个宏观经济大环境的转变，把精力放在踏踏实实、一步一个脚印做实业搞实体上，放在技术革新创新上，从中获取稳固、持续性的经营利润回报。过去那种热衷于投资投机，在无序市场中一夜壮大的神话将很难寻觅到了。

中宜环境医院集聚了最优秀的环境医生、最优秀的环境技术、最优秀的环境设备，以治理效果为导向，为行业提供最

优的问题诊断、方案设计、工程实施和运营服务，引领行业转型，支撑环境治理。既顺应了中国经济和行业发展的“新常态”，更在行业内倡导和推行了市场秩序的“新常态”，打造了环保行业向服务业全面转型的“新常态”，从模式上倒逼了企业发展方式的“新常态”。

据了解，中宜环境医院主攻三大方向：疑难杂症——工业污水：致病原因、把脉诊疗、开方用药；后遗症——环境处理设施的改良与运营：“重水轻泥”症、“不负责任”的垃圾焚烧症等；并发症——流域治理和区域治理：水体富营养化症等。目前，宜兴环科园正在加快完成《环境医院三年规划》，加快首批特色专科入驻，面向国内外，采用三个“三分之一”构成，本土优秀、国内最好、国际领先的各占三分之一。加快特色专科建设，从点上突破，成熟的特色专科率先起步，加快示范工程的建设，形成可参观、可复制效应。逐步“走出去”复制建分院。对环保理念一致的城市、方案成熟的合作区域率先启动“环境分院”的建设。实施全球环保英才招聘计划，加快人才和技术储备。出台激励机制，实施面向全行业公布园区的创业扶持计划和人才招聘计划；尤其要鼓励和宜兴关联紧密的专家学生带着技术来宜兴创业；鼓励有在大的环保企业和设计院的工作经历，有经验的年轻人，开办服务型公司；鼓励宜兴企业内部人员创业，将设备制造的服务元素企业化；高新聘请经验丰富的工程师、财务人员、投资管理人员、项目管理人员。最终实现几个“最”：最好的专家、最好的技术、最好的方案、最好的治疗、最好的服务。

中宜环境医院的创举，就是新常态思维下的一场产业革命。衷心祝福这场产业革命最终走向成功的彼岸，为我们的生存环境提供最好的“医治”和“疗养”。

作者单位：中国宜兴环保科技工业园