

# 关于农村环境污染治理的思考与感悟

Thoughts and reflections on environmental pollution treatment in rural areas

■文 / 曹雄<sup>1</sup> 高婷<sup>2</sup>



改革开放以来,中国农村经济取得了长足发展,农民的生活水平大幅度提高,但农村环境污染和生态破坏问题逐步凸显,农村环境脏、乱、差,不仅影响农民身心健康,也给农村经济社会可持续发展带来了严重威胁。习近平总书记在党的二十大报告中强调“全面推进乡村振兴,坚持农业农村优先发展,坚持城乡融合发展,畅通城乡要素流动。扎实推动乡村产业、人才、文化、生态和组织振兴。”当前,农村环境污染是一个不容回避的重大现实问题,如何响应乡村振兴战略,保护好农村生态环境,建设生态宜居、治理有效、生活富裕的新农村,具有新时代战略意义。本文从内部和外部两方面分析了农村环境污染的成因和影响因素,为下一步的农村环境污染治理工作提供参考,也为实现农村社会环境

可持续发展提供理论依据。

## 一、农村生产方式落后

### (一)农村农业生产的陋习

中国农业生产主要依靠化肥、农药和地膜等传统的耕作方式,但化肥和农药的利用率较低,且不科学使用会使其部分进入水体和土壤中,给自然环境造成不同程度的污染,破坏生态平衡,威胁生物多样性。同时,化肥、农药和地膜中的一部分有害物质流失在环境中成为污染物,会造成严重的面源污染,农药甚至残留在农产品中,直接危害人体健康,因农药残留引起的急性食物中毒时有发生。

### (二)农村生活能源来源单一

在中国许多偏远或不发达地区的农村,由于经济限制,清洁能源如液化气、沼气和电气等利用率很低,主要能

源来源依然是薪材和煤炭,这些能源产热量小,却释放大量污染气体。这样的生活能源使用结构既浪费木材,破坏植被,也很容易引起呼吸道和其他疾病,威胁农民身体健康,给农村生态环境带来了负面影响。

## 二、农村社会群体因素

### (一) 农民群体意识欠缺

农村环境污染与农民自身环保意识的欠缺有着直接关系。由于生活环境、习俗和传统观念等的影响,农民普遍缺乏环保意识,对环境污染及其严重性认识不足,更遑论所谓环保专业知识、法律法规和相关政策。另外,农民长期在物质贫乏的环境中生活,导致他们在利益方面过于短视,认为只要短期内不直接威胁到生命,环境污染严重与否关系不大。

### (二) 农民群体生活环境不良

由于农村垃圾来源分散,垃圾处理成本较高,导致农村区域的垃圾普遍缺乏科学分类处理,农家肥和生活垃圾随意堆放,严重影响了农村环境的整洁,甚至污染大气、地表水和地下水,加剧了农村环境的污染恶化程度。

## 三、农村社会发展因素

### (一) 农业生产制度是污染产生的根源

中国现行土地制度导致地块高度分散、生产要素配置不当、科学技术推广难,是农村环境污染难以根治的深层次原因。土地经营权的不稳定和经营预期的不确定,导致只考虑掠夺性使用土地,不考虑管护,带来较为严重的农业污染问题。传统依赖土地养老的意识使许多进城农民不愿意土地流转,阻碍品种改良、良种良法配套等防控污染措施的实施。

### (二) 农村金融体系及合作组织不发达制约农村环保

现代化的一个重大标志就是现代金融业的兴起,国有银行逐渐从农村撤离,农村合作基金会等金融组织由于自身监管机制不健全也逐渐销声匿迹,广大农村成为现代金融业的荒漠。另外,改革开放以来,农民组织体系崩溃、农民集体观念淡漠、农民组织化程度低,这些现象的后果就是农村生态建设与基础公共设施滞后。基础设施老化、水利工程失修、环境脏乱差等问题逐渐显露,严重妨碍了现代生态农业的发展和农村环境污染的治理。

## 四、农村环保资金投入不足

中国长期以来环境保护工作主要集中在工业和城市,农村环境保护工作滞后,关注度不高,环境保护投入不足,农村环保基础设施建设欠账多,财政资金对农村环保事业的扶持力度不够,农村污染治理进度滞后于污染加剧的程度。加之农村环保体制还存在着多头管理的问题,使得环保决策、资金投入、环保执法、环保监督等方面主体不明、权责失衡,给农村环境保护和环境污染治理工作带来了沉重的打击。

## 五、农村环境保护法制因素

### (一) 农村环境保护法治建设有待完善

与城市环境保护工作相比,农村环保工作起步晚,没有专门的法律法规。现行法律涉及农村环境保护和污染治理方面的较少,亟需进一步完善。“工欲善其事,必先利其器”,建设和完善农村环境保护法制是解决农村环境污染以及促进农村环境保护的首要步骤。

### (二) 农村环境保护服务体系相对薄弱

从宏观上来看,农村环境保护服务工作缺乏战略,没有长期规划,农村环境保护相关政策法规操作性差,可行性不高。具体来看,目前由于各级政绩考核评价体系依然存在着“GDP崇拜”“唯发展论英雄”的现象,部分乡镇政府对农村环境保护缺乏应有的政治责任感,解决困难的能力不足,农村环境保护服务体系略显薄弱。

## 六、农村环境污染治理的一些建议

### (一) 关于农村环境污染治理的政策建议

农村环境污染综合治理涉及农村地区生产、生活的各个方面,是一个系统工程。建议成立农村环境污染治理专门机构,加大环境监管力度。把农村环境污染综合治理纳入政府年度目标任务考核内容,明确责任。整合行政资源,加强协调,集中物力、财力,分期分批解决存在问题,确保环境治理目标任务有计划、有步骤地落实。同时争取各级政府在农村环境治理专项经费中给予适当的补贴、税收优惠政策以及转移支付等形式的支持,充分调动农民的环保积极性,引导广大农民群众自觉保护农村生态和生活环境,弘扬生态文明,推动农村环境污染综合治理工作的全面展开。

### (二) 两手共同抓“农村环境保护和农村环境污染治理”

农村环境保护和农村环境污染治理,既是同一个问题,也是一个问题的两个方面。针对农村环境保护的长期性、复杂性和艰巨性,唯有采取科学有效的农村环境污染治理措施,才是做好当前农村环境保护工作的关键所在。一方面,对农村现有污染源进行综合治理,解决眼前的环境污染问题;另一方面,培养新的生产生活方式,引导产业发展转型升级,走可持续发展、循环发展和科学发展之路,从根本上解决发展与环保的关系,确保农业产业发展、农民生活富裕、农村生态环境优美。

### (三) 严防环境污染向农村转移

认真执行建设项目环境影响评价法,坚决制止各类重污染行业向农村区域转移,注意农产品加工和养殖污染的治理和防控。建立农村环境专门保护机构,同时将农村环保工作的实际业绩纳入对农村各级干部工作目标考核内容,努力推进农村生态环境保护。在农药污染防治的对策上,要加强生物防治病虫害技术的推广和应用,重点是限制高毒性、高残留农药的市场销售,提倡低毒、高效、低残留量新农药,进而减少有机农药的使用量。与此同时,强化培训和教育,使农民合理使用农药和化肥,加强施药技术推广应用,

改善施肥方式,以减少化肥对农村水环境的污染。

### (四) 加强农村土壤修复工程的实施

土壤污染是农村环境污染的一个重要方面,对此我们要积极争取各级资金的支持,对土壤污染严重、问题突出的地区率先进行治理,对可能造成土壤污染的周边企业加强监管,确保水、气、声、渣等污染物达标排放。同时,要认真扎实地搞好污染监测预警工作,发现有土壤污染倾向的要及时采取应急措施,凡是涉及重金属污染的,及时彻底治理,为农村环境的综合治理奠定良好基础。

### (五) 全面发展现代生态农业

现代生态农业是按照生态学原理和经济学原理,运用现代科学技术成果和现代管理手段,以及传统农业的有效经验建立起来的,能获得较高的经济效益、生态效益和社会效益的现代化农业。我们在农村开展环境综合治理的同时,发展现代生态农业,可以进一步保护自然资源,促进生态良性循环,实现现代农业生态效益、经济效益和社会效益的共赢。

**作者单位:**1.云南省生态环境宣传教育中心;  
2.云南财经大学

