



COP28主席的危机公关

Public relation crisis of COP28 President

■文 / 朱松丽

自从2023年1月苏尔坦·贾比尔(Sultan Al Jaber)博士被阿联酋任命为《联合国气候变化框架公约》(以下简称公约)第二十八次缔约方大会(COP28)主席以来,争议声一直存在。一方面,从2010年起他担任阿联酋的特别气候大使,连续出席气候大会,成立了可再生能源公司Masdar,另一方面,他是阿联酋阿布扎比国家石油公司(Abu Dhabi National Oil Company, ADNOC)的执行总裁(CEO)。这家公司的石油日产量超过400万桶,为阿联酋最大、全球第12大。环保组织群起要求苏尔坦博士辞去石油公司总裁职务,避免明显的利益冲突(conflicts of interest)。阿联酋政府出面背书,强调他在清洁能源转型方面的突出贡献。因此,尽管众说纷纭,一直到COP28结束,苏尔坦博士的石油公司CEO职位岿然不动。

责无旁贷,在2023年大多数时间里,苏尔坦博士中规中矩地履行候任大会主席的职责,马不停蹄地参加多边双边会议,也不断地直接间接地面对各方质疑。他首次亮相是在2023年1月中旬大西洋理事会主

办的全球能源论坛,他承诺将举办一场“行动的大会”(COP of action),呼吁到2030年将清洁能源发电装机三倍增、低碳氢能产能二倍增,同时强调公正转型和气候融资;在5月初的彼得斯堡气候对话中,他呼吁发达国家提高出资水平,提升各方政治互信;9月下旬到访中国;不久之后在阿布扎比的石油和天然气国际会议暨展会上,呼吁油气公司采取更加积极的姿态直面能源转型,美国总统气候问题特使约翰·克里先生也参加了这次会议。这期间,根据《纽约时报》报道,133个美国和欧洲参议员签署了联名信,要求阿联酋更换大会主席。为此,苏尔坦博士接受了专访,自信地告诉外界自己是最适合这个职位的人选,石油公司并没有置身事外,他们做好了转型的准备,“我并不想破坏世界秩序,但常规情景显然也走不通了。”

就在COP28即将开幕之际,坊间又爆出新闻:苏尔坦博士借大会主席的职务之便,在与重要国家的双边会谈中寻求扩大ADNOC的海外市场!又是一片哗然。主席很镇静,主持完盛大的开幕仪式,取得议程顺利通过、“史上首次会议第一天就通过决定”的佳绩

之后,才做出了低调辟谣,否认借机扩展生意,强调把油气公司真正拉到谈判桌上的重要性。

最大的危机出现在2023年12月3日。当天英国《卫报》(The Guardian)发表独家报道,声称苏尔坦博士在2023年11月21日的一次采访中说:逐步淘汰(phase out)化石能源以实现1.5°C目标的说法没有科学依据(no science)……淘汰化石燃料不利于可持续发展,除非大家都回到山洞中……这似乎很难否认,因为《卫报》把会议视频都曝光了。报道一出,正在风风火火进行中的气候大会现场议论纷纷。这一次,主席不得不直面了。12月4日,苏尔坦博士召集了临时记者会,记者们蜂拥而至。要知道,整个COP大会期间,主席先生也就三次出现在公开记者会上,分别是开幕式后的记者会、这一次危机公关记者会以及大会僵持阶段的又一次临时记者会,其余的例行记者会都由他的助手苏瓦迪(Suwadi)主持。

在这次重要的记者会上,苏尔坦不仅长篇发言为自己辩护,还拉来联合国政府间气候变化专门委员会(IPCC)新晋主席吉姆·斯基亚(Jim Skea,英国科学家)作陪。主席先生先历数大会开幕以来的成就,各种“First ever”(史上第一次),诉说主持这种举世瞩目大会的辛苦,随后,面对记者的诘问,苏尔坦毫不隐晦地说:我被采访者玛丽·罗宾逊(Mary Robinson)误导了,而且出现在媒体上的报道断章取义,我实在冤枉呀……那是个与女性和气候相关的活动,一接到邀请我就毫不犹豫地参加了,没想到呀没想到……

苏尔坦打起了励志牌和悲情牌:我自己就是个工程师(苏尔坦是历届大会主席中少有的拥有博士头衔的人,所以常被称为苏尔坦博士,而不是苏尔坦主

席),后来走上管理岗位,科学引领我走到现在这个位置,我怎么可能反对科学。这次大会第一次明确提出了管控所有化石能源(all fossil fuel),为了把油气企业拉入能源转型大营中,这一年我和我的团队奔走呼号,费了天大的劲儿,现在他们进来了,怎么没人报道?我的只言片语被大范围传播,这些正面故事怎么不见踪影?我知道油气企业可以做更多,这仅仅是个开始,我们需要的是有序的、公正的、负责任的转型。

为了证明自己相信科学、重视数据和事实,苏尔坦现场复述了IPCC关于1.5°C目标要求下的全球减排路径:2030年温室气体排放比2019年降低43%,苏尔坦请出吉姆做权威解读。吉姆的介入非常简短:IPCC被授权为公约提供科学支持,发布的每一份报告都经过政府评审和背书;在保住1.5°C目标的情景下(没有过冲或者有限过冲),IPCC研究结论认为,到2050年化石燃料消费必须大幅度降低(greatly reduced),其中没有末端处理设施的煤炭必须全部淘汰(completely phase out),石油和天然气消费分别削减60%和45%。

认真的记者继续提问:苏尔坦博士是否能阐述一下您自己对phase out(逐步淘汰)和phase down(逐渐减少)的理解,有没有什么定义和时间线以及红线?苏尔坦简单回答,对于时间线,听科学指引;对于会议相关产出,主席团没有自己的主张和红线,一切由缔约方驱动。回避对那两个词汇的解释。

当天的主席团例行记者会照常进行,英国尼古拉斯·斯特恩(Nicholas Stern)爵士作为独立高级别专家组(IHLEG)联合主席也出现在主席台上,为多边银行机制改革发声。两位重量级英国科学家分别参加主席团的记者会,与其说是各司其职,不如说是来



苏尔坦(Sultan)博士被任命为大会主席后的首次亮相
(来自Business Green)



大会最后阶段的特别会议模式Majlis
(来自Business Green)

收拾《卫报》留下的烂摊子。

此后的大会进程中,苏尔坦博士不敢造次,时刻将1.5°C目标挂在嘴边,言必称之为“my north star”(我的北极星)。会场上再没有出现关于主席的“谣言”,这次危机公关算成功。“好事者”还爆出油气公司到场游说的代表数量超过以往任何一届大会的消息,这确实是事实,大家处惊不乱见怪不怪了,也许正如苏尔坦博士所说,把油气公司拉到谈判桌上确实是挺重要的。

一路打怪升级,最后还有一关是每个大会主席都要过的,那就是如何在近200个缔约方之间取得共识,让大会头号文件(cover decision)顺利通过。这次的关键显然是关于第一次全球盘点(GST),而GST的关键是对化石能源(fossil fuel)的态度。能源活动是最大的温室气体排放源,2020年化石能源在全球能源结构中的比例依然高达80%。在科学研究中,能源转型始终是研究重点,而在近30年以来的公约成果文件中,从格拉斯哥会议(2021年COP26)起才开始第一次切实提及能源转型,并首先聚焦到煤炭和煤电,要求加快“逐步减少”未加装减排设施的煤电的努力,其中还牵扯到那段著名的从“phase out”(逐步淘汰)变为“phase down”(逐步减少)的公案。从英语语义来看,phase down与phase out所蕴含的下降速度不同,因此释放的信号也不同,后者需要更快一些,从而更快实现淘汰和“相变”。COP27的头号文件中第一次出现专门的能源章节,但没能实现将“削减煤电”拓展到“削减全部化石燃料”的目标,相关表述几乎重复了COP26的语言。在COP28的决议文件中,是否能放入“所有化石燃料”以及是用phase down还是phase out,是大会开场以来最大的焦点。

这厢的磋商还在紧锣密鼓地进行,那厢石油输出国组织(OPEC)于2023年12月8日向路透社提交了一份声明,表示OPEC不支持任何关于淘汰化石能源的措辞,让同为OPEC成员国的阿联酋顿时陷入尴尬。

这时候的主席团显然已经进入“尖峰时刻”,私下进行了多少协调工作不得而知,总之12月11日下午GST主席案文案终于出炉了,但立刻遭到了很多缔约方和所有环保组织的批评。针对化石燃料,案文的措辞是“以公正、有序和公平的方式减少(reducing)化石能源的消费和生产,到2050年,或之前,或左右,实现净零排放”,不是phase down,更不是phase

out, reducing的使用几乎激起了众怒,包括澳大利亚等立场一贯不甚积极的国家。12月12日,苏瓦迪先生出面圆场:这是苏尔坦博士故意放出的一份文件,目的是试探缔约方的底线。本该这天结束的会议毫无意外地延迟了,欧盟和小岛屿国家(地区)与石油国家的立场看上去尖锐对立不可调和。

相信大会主席在两个阵营之间做了不少工作,沙特等石油国家也应该给了主席一些面子,12月13日上午,又一版主席案文释出,关键的措辞从“减少”演进为“转型远离”(transitioning away)。也许真的是加强了语气,反正这一版案文在最后召开的全会上顺利通过!苏尔坦博士敲下小锤之后,志得意满地看着会场,全场起立鼓掌。主席喝了一口水,走向讲台,发表演讲。他骄傲地历数大会的累累历史性成果,回顾这一年的辛苦、各方的合作和努力,感谢所有人。

掌声过后,萨摩亚(Samoa)举牌发表声明:我们有点糊涂了,主席先生您好像在我们到场之前就敲了锤,太遗憾了。放在眼前的这份案文,有很多亮点,但也有太多让我们不满的地方——对科学成果的反应严重不足、对2025年排放达峰的表述模糊笼统、只关注能源系统的化石燃料远远不够、对技术发展的表述留下太多漏洞(loopholes)……全场再次起立鼓掌,只是这一次大家满脸凝重。挡不住又十分不满,小岛屿国家含泪接受了这份案文。不论他们主动还是被动“缺席”文件通过程序,这也许也是苏尔坦博士的策略。

坊间评价不一,大部分给予积极评价——在地缘冲突严重的当今世界,能有这样的结果实属不易,虽然措辞不尽如人意,但方向和信号都非常明显,关键看行动,所谓“语言只是绿叶,行动才是果实”,也有评论批评大会为油气行业“洗绿”,变相延长化石能源寿命。这里不做评判,更想说的是,科学认知和政治共识之间有天然的鸿沟,科学家任务单纯,决策者面对纷乱问题,政治磋商所能做到的应该是尽最大努力缩小鸿沟,不怕慢只怕站(其实时间真不多了),而不是公开质疑科学结论。至于COP28主席的系列危机公关和总体表现,应该说他也尽力了,毕竟他还是ADNOC的总裁,不可能自己革了自己的命,据说ADNOC已经放话要继续扩大生产,因为需求还在那里。📍

作者介绍:中国宏观经济研究院能源研究所研究员