



COP28: 凝聚共识加速低碳转型

COP28: Building consensus to accelerate the low-carbon transformation

■文、图 / 马军

2023年11月30日至12月13日,《联合国气候变化框架公约》第二十八次缔约方大会(COP28)在阿联酋迪拜召开。大会就《巴黎协定》首次全球盘点(Global Stocktake)达成共识,明确全球要以公正的方式在能源系统中“转型脱离化石燃料(transition away from fossil fuels)”,同时要可将可再生能源产能提高两倍;中国积极参与所有议题的讨论和谈判,为本次气候大会的成功举办发挥了积极作用。

近年来,全球高温、热浪、山火、干旱、洪涝等极端天气频发,气候影响不断加剧。值此关键时刻,COP28在《巴黎协定》签订后开展了首次全球盘点。初步结果显示,《巴黎协定》

已促使全球重视气候危机,超过150个国家做出碳中和承诺;但在行动层面,虽然有所进展,但还远远不足以应对严峻的气候形势,全球温室气体排放不减反增。

严峻形势迫使各方认识到,空谈口号解决不了问题,必须将承诺转化为行动。为此大会拟定了“团结、行动、落实”的主题词。主办国选择阿联酋,特别是选择该国最大的油气集团阿布扎比国家石油公司总裁苏尔坦·贾比尔博士(Dr. Sultan Al Jaber)担任COP28大会主席,在会签时就引起了不小的争议,凸显化石能源何去何从将是最为难缠的焦点问题。

但主办方一个令人意外的举措,在很大程

度上营造了团结的氛围：大会第一天，主办国阿联酋就向损失与损害基金捐款1亿美元，同时承诺向气候投融资基金投入300亿美元。主办方的慷慨之举，不但缓解了对其自身立场的质疑，更重要的是促使各方就损失和损害这个久拖不决的议题达成一定共识，在大会前五天就动员超过830亿美元的认捐、承诺和投资，给受气候影响最直接的非洲国家和小岛屿国家带来得到补偿的希望。

有了一个较为团结的基础，大会议题得以较为顺利地展开，促进能源、自然和金融领域的行动，发表第一份关于降温、健康和食品的缔约方会议宣言，建立保护生物多样性的“自然与人类高雄心联盟”，积极吸收青年、土著居民、宗教团体和地方领导人，并首次将贸易列入主题，探讨全球贸易绿色化，促进私营部门抓紧行动，共同保障《巴黎协定》力争将全球温升控制在1.5°C的目标处于有可能达成的范围内。

但缔约方谈判的焦点问题，仍是化石能源的去留。部分缔约方和参会者强烈要求写入“逐步淘汰”（phase out）化石能源，至少应该写入“逐步减少”（phase down）。但一些油气生产国和发展中国家缔约方，包括一批大型油气公司，却持有不同意见，甚至完全抵触。会议期间，COP28主席苏尔坦·贾比尔关于“没有科学依据或情景分析认定逐步淘汰化石燃料将达到1.5°C目标”，并暗示淘汰化石能源的要求是危言耸听的讨论，一度引发很多科学家和气候组织的严厉批评。

面对针锋相对的主张，第16次参与气候谈判的中国气候变化事务特使解振华强调需要寻求“最大公约数”，找到体现最大的包容性又能指出前进方向的方案。本次大会最大共识就是要大力发展可再生能源。早在大会开始之前，中美两国在《关于加强合作应对气候危机的阳光之乡声明》中，提出“两国支持二十国集团领导人宣言所述努力争取到2030年全球可再生能源装机增至三倍”，并计划从现在到2030年，在2020年水平上充分加快两国可再生能源部署，以加快煤油气发电替代。在COP28大会上，118个国家承诺到2030年将全球可再生能源装机增加到目前的三倍，成为得到最广泛支持的举措之一。为落实阳光之乡声明，中美两国还在COP28联合举办了甲烷峰会。

中国在可再生能源方面的行动令全球瞩目。在COP28上，中国环境科学研究院、公众环境研究中心

和香港地球之友联合发布《应对全球气候变化的中国务实行动》报告，梳理了中国为应对气候变化、落实“双碳”承诺而采取的十大务实行动，包括构建“1+N”顶层政策体系，强化试点示范引领，推进工业节能减碳增效，减少建筑领域碳排放，推动城市交通低碳发展，提升碳汇能力，加强绿色金融和碳市场建设，推进绿色低碳全民行动，扩大双边和多边国际合作等。而其中特别重要的一项务实行动，就是通过大规模发展可再生能源加速能源转型。

报告中列举的数字，体现了中国可再生能源突飞猛进的发展：2023年6月，全国风、光、水电总装机突破13亿千瓦，历史性超过煤电装机；到同年10月，就增长到14亿千瓦。中国环境科学研究院和公众环境研究中心联合数个课题组通过中国省级“双碳”指数研究判断，国家设定的2030年风光装机12亿千瓦的目标有望提前5年达成。

在COP28期间，公众环境研究中心与清华大学研究团队合作发布光伏地图，通过对数以万计光伏发电项目的标注和光伏发展数据的汇总，显示截至2022年底，中国光伏装机总量接近4亿千瓦，而2023年前三季



COP28会场即景，“团结、行动、落实”的主题词随处可见

度,全国光伏新增装机超过1.2亿千瓦,同比大幅增长。

中国务实行动报告还梳理了多个良好的实践案例,希望能为全球应对气候变化贡献中国智慧和解决方案。中国不但通过加速可再生能源建设促进自身能源转型,同时还形成了领跑全球的生产和研发能力,全球80%以上的光伏组件、50%的风电设备和60%的动力电池均由中国供应,全球一半以上的电动车也行驶在中国,在培育绿色增长点的同时,为大幅降低全球碳减排成本做出了突出贡献。

在本次大会上,光伏行业的领跑企业隆基绿能和万科集团创始人王石创立的生物圈3号设立了专门的展馆,展示了中国企业在可再生能源和零碳科技创新方面的探索和成就。中国在新能源等方面的巨大生产能力和技术创新能力,为发展中国家普及能源供应提供了路径,成为南南合作的新亮点和新方向;同时也令许多来自西方的专家、学者意识到,与中国企业加强合作,可以加速其能源转型。

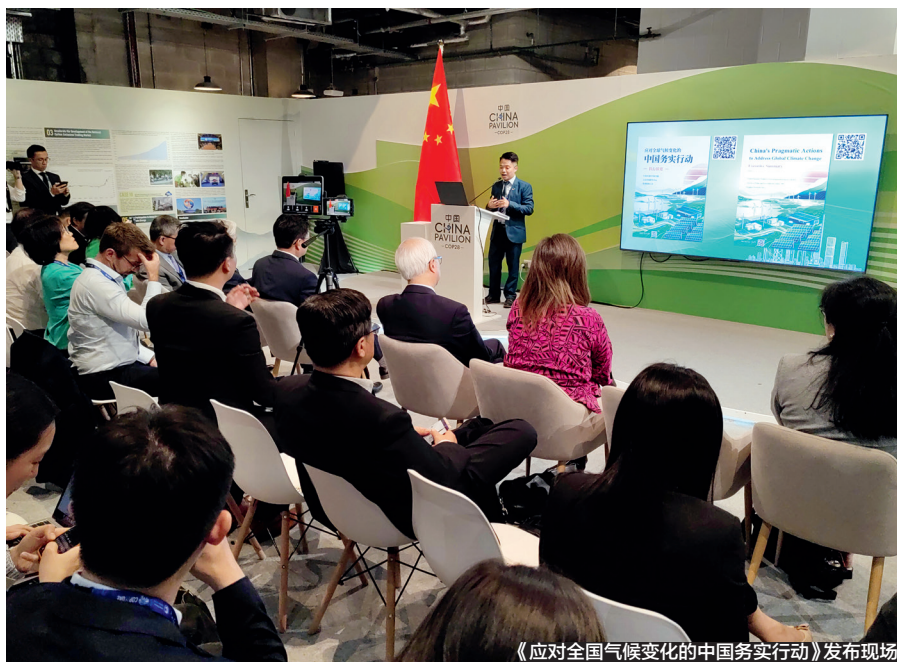
2023年的气候大会,参会人数达到创纪录的十万人,凸显各方对气候问题的高度重视,也体现出应对气候变化需要多元参与的理念。COP28开幕日中国角就举办了“从倡议到行动:共享绿色低碳生活”边会,生态环境部宣传教育中心主任田成川指出,需要大力培育绿色低碳消费意识和生活理念,积极搭建应对气候变化合作平台和行动网络,为全社会参与低碳

发展转型提供助力。能源基金会和清华大学等在中国馆举办的边会,也就协同保障公众呼吸健康和应对气候变化,以及气候意识传播等议题进行了探讨。

承载着十万与会者的期待,经过艰苦的磋商、谈判,在数易其稿后,COP28终于在2023年12月13日达成“阿联酋共识”。这份协议首次提出全球要从化石能源体系转型,同时提出2030年将全球可再生能源的发电能力提高两倍,将能源效率提高一倍。气候大会的谈判涉及这么多发展阶段和经济社会结构各不相同的缔约方,以及数量庞大的利益方,要协商一致,唯有做出一定的妥协。最终的协议并不能让各方都满意,面临海平面升高危机的小岛屿国家就表达了失望。

但这份新协议标志着化石燃料时代“开始结束”,有助于推动大幅减排和扩大融资,实现快速、公正和公平的转型,同时为2025年需要形成的全球行动计划奠定了重要基础。达成协议是艰难的,后续的落实更加不易。这份协议并没有强制性,按照联合国相关负责人的话,能否落实需要“交由时间检验”。但既然八年前,中国和全球190多个国家能够以政治决心和智慧达成《巴黎协定》,今天,我们也可以寄望各方继续以地球家园和人类命运为重,同舟共济,精诚合作,切实聚焦务实行动,总结推广创新经验,担负起这一代人的历史责任。^[1]

作者介绍:公众环境研究中心主任



《应对全国气候变化的中国务实行动》发布现场

