



深入贯彻全国生态环境保护大会精神 全面推进美丽四川建设 打造美丽中国先行区

Thoroughly implement the spirit of the National Conference on Ecological and Environmental Protection, comprehensively promote the construction of a beautiful Sichuan with the aim of building a pilot zone for a beautiful China

2023年7月17-18日,党中央召开全国生态环境保护大会,习近平总书记出席会议并作重要讲话,对新征程全面推进美丽中国建设作出了重要部署。我们必须深入学习领会贯彻习近平总书记重要讲话精神,加快推进美丽四川建设,打造美丽中国先行区。

一、牢记习近平总书记殷殷嘱托, 打造美丽中国先行区

习近平总书记在全国生态环境保护大会上发表的重要讲话,系统部署以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化的战略任务和重大举措,高屋建瓴、主题鲜明、思

想深邃、内涵丰富,具有很强的政治性、思想性、战略性、指导性,是习近平生态文明思想的新闻释、新发展,是我们党在新时代新征程继续推进生态文明建设的行动纲领和科学指南。

在四川全省上下深入学习贯彻落实全国生态环境保护大会精神之际,今年7月,习近平总书记时隔一年再次来四川视察,要求“把生态文明建设这篇大文章做好”“在加强生态环境治理等方面实现新突破”“在筑牢长江、黄河上游生态屏障上持续发力”,赋予了新征程建设美丽四川的时代使命,指明了新征程建设美丽四川的着力重点,指明了新征程建设美丽四川的突破路径。习近平总书记的殷殷嘱托,与在全国生态环境保护大会上的重要讲话一脉相承、有机统一,对推进新征程美丽四川建设具有重大而深远的意义。

落实好习近平总书记在全国生态环境保护大会上的重要讲话精神和对四川工作系列重要指示精神,就是要更加自觉把生态环境保护工作放在推进人与自然和谐共生的现代化大局中去考量,全面推进美丽四川建设,打造美丽中国先行区,谱写好美丽中国四川篇章。四川是长江、黄河上游重要水源涵养地、全球生物多样性保护重点地区,在全国生态安全格局中地位重要;是西部经济大省,户籍人口全国第四、幅员面积全国第五、经济体量全国第六,是我国发展的战略腹地;加之独特美丽的自然山水、多姿多彩的历史文化、各具特色的城乡形态,以及三千年“天府之国”的深厚积淀等,这些都是我们打造美丽中国先行区的优势条件。四川将按照党中央、国务院和四川省委、省政府的部署要求,进一步树牢先行意识,突出特色创新,



汶川

力争在建设美丽中国地方实践中走在全国前列。

二、处理好新征程上推进生态文明建设的五个重大关系,努力实现美丽四川建设新突破

习近平总书记深刻阐述了新征程上推进生态文明建设需要处理好的五个重大关系,这既是美丽四川建设的攻坚重点,也是实现新突破的发力方向。

一是处理好高质量发展和高水平保护的关系,推动四川发展全面绿色转型。四川在全国率先探索“三线一单”生态环境分区管控,淘汰一批落后企业和过剩产能,但一些地方盲目上马“两高”项目的冲动还是比较明显。新征程上,我们要将绿色低碳发展作为治本之策,优化环境分区管控、强化国土空间管控、实施负面清单管理,既为资源环境保护划红线、立禁区,又为高质量发展建通道、划跑道,助力实现2027年战略性新兴产业增加值占规模以上工业增加值比重、绿色低碳优势产业营业收入占规模以上工业比重“双30%”的目标。

二是处理好重点攻坚和协同治理的关系,增强美丽四川建设的系统性整体性协同性。我们聚焦打好污染防治攻坚战,协同推进八个领域标志性战役,生态环境质量不断改善,全省70%以上区域空气环境质量总体达到优良水平,203个国考断面水质优良率达99.5%、创近20年来最好水平,但污染物排放总量和强度仍居高位,生态环境质量由量变到质变的拐点尚未到来。新征程上,四川将以“六个转变”来引领生态环境治理实现新突破,即:使命任务从环境治理和生态保护向全面推进美丽四川转变,部门定位从技术保障部门向综合经济部门转变,工作重心从末端治理向前端治理转变,方法策略从平均用力向精准施策转变,工作方式从被动应付向主动出击转变,力量统筹从单打独斗向协同联动转变。

三是处理好自然恢复和人工修复的关系,夯实美丽四川的生态本底。四川省统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,全省近三分之一的面积纳入生态保护红线,森林覆盖率达35.72%，“大熊猫+”行动持续推进,长江“十年禁渔”“铁令”生威,自然生态功能逐

步恢复。但客观来讲,全省生态系统局部改善、总体脆弱的现状尚未根本改变。新征程上,四川将综合运用自然恢复和人工修复两种手段,在建设美丽山川、保护生物多样性、打造四川特色的自然保护区上着力,不断提升生态系统多样性、稳定性和持续性,夯实美丽四川的生态本底。

四是处理好外部约束和内生动力的关系,筑牢美丽四川建设制度保障和社会基础。四川通过多领域地方立法、全覆盖省级督察、多层次宣传教育、全门类绩效考核,全省上下生态环境保护意识不断增强。但是客观来讲,部分地方和干部的意识还有差距。新征程上,我们将继续实行最严格的制度和最严密的法治,会同相关部门把挖掘与利用美丽文化作为美丽四川建设的重要内容,充分发挥好生态影响力和生态凝聚力,激发全社会崇美、爱美、护美的主动意识。

五是处理好“双碳”承诺和自主行动的关系,稳中有进、逐步实现碳达峰。近年来,四川认真落实“双碳”战略,在全国率先印发实施碳市场能力提升行动方案,四川成为人均碳排放量最少省份之一。但四川省传统能源消费仍然刚性增长,传统产业高碳锁定、部分城市高碳发展路径依赖风险巨大。新征程上,四川出台重点行业碳达峰实施及支撑保障方案,稳步推进清洁能源替代,持续推动产业结构、能源结构和交通运输结构调整,力争到2027年,单位GDP二氧化碳排放强度持续下降,非化石能源消费比重达42.5%左右。

三、加快推进美丽四川建设全面起步见效

习近平总书记指出,今后5年是美丽中国建设的重要时期。我们要深入贯彻落实全国生态环境保护大会精神,把美丽四川建设作为统领性工作,努力打造美丽中国先行区。具体有以下总体考量和重点举措。

在总体考量上,可以概括为“三四七八”。

“三”就是“三步走”:美丽四川建设分三个阶段推进,“十四五”深入攻坚、“十五五”持续巩固、“十六五”全面提升。“四”就是“四个定位”:以建设美丽中国先行区为核心定位,加快建设长江、黄河上游生态安全高地、绿色低碳经济发展实验区和“中国韵·巴蜀味”宜居地。“七”就是“七项任务”:构建美丽空间、守护和谐生态、建设美丽家园、发展绿色经济、繁荣巴蜀文化、打造宜人环境、建立现代治理体系。“八”就是“八

大工程”:分批分类实施美丽城乡建设、碳达峰、产业绿色转型、蓝天碧水、净土安居、自然生态、文化繁荣和生态环境治理能力提升等八个方面的系列工程。

在重点举措方面,推进3个方面的工作。

一是高标准开展美丽四川建设先行试点。择优选出党政重视且生态基础、经济基础、人文基础等条件较好的10个左右县(市)开展先行试点,配套激励政策措施。随后逐步增点扩面,让更多县(市、区)进入试点。在此基础上推进以市(州)为主体的美丽城市建设,并与生态文明示范创建等有机衔接。同时,整合各部门资源,分行业打造一批美丽工厂、低碳园区、绿色校园、最美交通线等,分领域打造一批特色小镇、和美乡村、美丽河湖等。

二是聚集生态环境部门主责主业,更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战,在改善环境质量上走在全国前列。强化细颗粒物和臭氧协同控制,开展工业源、扬尘源、移动源整治等“六大专项行动”,主攻小流域和农村生活污水治理,开展“无废城市”建设,解决好群众关心的黑臭水体、重金属、噪声等问题,坚决遏制源头增量。重构问题发现机制,深入推进督察问题整改,对4市1企开展第三轮第二批省级督察,稳步减少问题存量。守牢生态环境安全底线,聚焦社会关注的饮用水水源地、危险废弃物、尾矿库、工业园区等领域,建立应急防范体系、开展应急演练,有效管控风险变量。主动服务高质量发展,用好生态环境分区管控成果,对重大项目实施“清单式”服务,持续注入绿色动能。到2027年底,重污染天气全面消除,城市大气PM_{2.5}浓度、国(省)考断面Ⅱ类水质比例、土壤环境质量均位于全国前列。

三是建立健全美丽四川建设的保障机制。建立规划项目引领机制,推动各市(州)2024年底前全面出台本地区规划,以重大项目推进规划落实。建立激励政策机制,会同有关部门建立财政投入机制,在法规标准、项目准入、土地利用、绿色金融等方面出台一批具体政策,充分发挥环境影响评价的引领、优化和倒逼作用,开展市(州)间总量指标跨区域调剂。完善美丽四川建设省级统筹协调机制,强化美丽四川建设成效考核,把美丽四川建设纳入省级生态环境保护督察重点工作等,推动美丽四川建设各项部署全面落地见效。

(本文由四川省生态环境厅提供)