



五彩缤纷白于山 霍克富 / 摄

## 踔厉奋发 勇毅前行 奋力谱写美丽陕西建设新篇

Forge ahead with courage and perseverance, and strive to write a new chapter in the construction of a beautiful Shanxi

■文 / 孙丽

习近平总书记在全国生态环境保护大会上的重要讲话,全面总结了我国生态文明建设取得的举世瞩目的巨大成就,特别是历史性、转折性、全局性变化,深入分析了当前生态文明建设面临的形势,深刻阐述了新征程上推进生态文明建设需要处理好的重大关系,系统部署了全面推进美丽中国建设的战略任务和重大举措,为进一步加强生态环境保护、推进生态文明建设提供了方向指引和根本遵循。作为生

态环境保护工作者,我们将紧密结合陕西实际,把学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话作为首要政治任务,以更高站位、更宽视野、更大力度来谋划和推进新征程陕西生态环境保护工作,奋力谱写美丽陕西建设新篇章。

### 一、准确把握谱写美丽陕西建设新篇章的重大意义

谱写美丽陕西建设新篇章,是贯彻落

实全国生态环境保护大会精神的具体实践,是必须完成的重大任务,事关陕西省广大人民群众的福祉。

(一) 谱写美丽陕西建设新篇章,是贯彻落实习近平总书记重要讲话重要指示精神的根本需要。习近平总书记强调,建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标。陕西地处黄河流域中上游,境内有黄土高原、关中平原、秦巴山脉,分属黄河、长江两大流域,地理位置重要,生态功能突出。习近平总书记历次来陕西考察都强调“陕西生态环境保护不仅关系自身发展质量和可持续发展,而且关系全国生态环境大局”“守护好黄河母亲河”“当好秦岭卫士”……习近平总书记的殷殷嘱托和重要指示,为我们建设美丽陕西指明了前进方向、提供了根本遵循、注入了强大动力。全省生态环境系统一定要把习近平总书记的重要讲话重要指示记在心上、扛在肩上、抓在手上、落在行动上,锚定美丽陕西建设目标,更加自觉投身建设人与自然和谐共生现代化的伟大实践,在中国式现代化进程中创造经得起历史检验、实践检验、人民检验的成绩。

(二) 谱写美丽陕西建设新篇章,是支撑陕西高质量发展的现实需要。习近平总书记强调,我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段。生态环境保护和经济发展是辩证统一、相辅相成的,发展经济不能对资源和生态环境竭泽而渔,生态环境保护也不是舍弃经济发展而缘木求鱼,要坚持在发展中保护、在保护中发展,实现经济社会发展与人口、资源、环境相协调。谱写美丽陕西建设新篇章,生态环境部门要更加牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,更加有力有效地统筹好生态环境高水平保护和助推经济高质量发展两个方面。在生态环境高水平保护方面,一定要保持清醒头脑,坚持生态优先、节约集约、绿色发展,坚决守住生态环境安全底线,对生态环境违法犯罪行为严惩不贷,决不允许以牺牲环境为代价换取一时的经济增长,坚定保持加强生态环境保护的定力,不动摇、不松劲、不开口子。在助推经济高质量发展方面,要自觉把生态环境保护工作融入经济社会发展大局,加强生态环境政策与各类政策的协同配合,利用环评审批、排污许可等手段服务高质量发展,助力经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

(三) 谱写美丽陕西建设新篇章,是补齐生态环境领域突出短板的迫切需要。习近平总书记强调,我国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解,生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期。党的十八大以来,我们坚持把生态文明建设摆在全局工作的突出位置,紧盯推动生态环境质量持续好转目标,系统谋划、扎实推进,全省生态环境显著改善,秦岭生态环境状况评价为“优”,渭河成为造福三秦儿女的“幸福河”,黄土高原成为全国增绿幅度最大的区域,三秦大地天更蓝、山更绿、水更清。但我们也清醒认识到,在全国168个重点城市空气质量排位中,关中地区西安、咸阳、渭南靠后,大气污染已成为制约高质量发展的突出短板;部分区域污染物排放短期内难以降低,能源结构偏煤、产业结构偏重、交通运输结构偏公路的问题突出,生态环境质量持续改善的基础还不稳固。谱写美丽陕西建设新篇章,必须深刻认识陕西省生态环境问题的长期性、复杂性、艰巨性,勇于直面问题,敢于迎难而上,以不达目标不罢休的坚定、滚石上山的坚韧补短板强弱项,以正确的策略方法、奋发有为的精神状态奋起直追,咬紧牙关、砥砺前行,坚定不移做好生态环境保护各项工作。

## 二、紧紧抓住谱写美丽陕西建设新篇章的关键任务

习近平总书记强调,今后5年是美丽中国建设的重要时期,要深入贯彻新时代中国特色社会主义思想,坚持以人民为中心,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,把建设美丽中国摆在强国建设、民族复兴的突出位置,推动城乡人居环境明显改善、美丽中国建设取得显著成效,以高品质生态环境支撑高质量发展,加快推进人与自然和谐共生的现代化。这一目标要求,为我们谱写美丽陕西建设新篇章提供了遵循、明确了方向、划出了重点,我们将紧密结合省情实际,始终保持战略清醒、战略自信、战略主动,抓住重点领域和关键任务,谋划好美丽陕西建设的路线图、施工图,持续用力、久久为功,一步一步将美丽陕西目标变为现实。

(一) 持之以恒打好污染防治攻坚战。要坚持系统观念,处理好重点攻坚和协同治理的关系,抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,对突出生态环境问题采取有力措施,同时强化目标协同、多污染物控制协同、部

门协同、区域协同、政策协同,不断增强各项工作的系统性、整体性、协同性,推动生态环境质量持续好转。在蓝天保卫战方面,针对关中地区主要城市空气质量在全国168个重点城市排名落后的实际,按照陕西省委、省政府开展专项治理攻坚的总体部署,紧盯一年打基础、三年大变样、五年实现目标的规划蓝图,坚定必胜信念、果断迅速行动,聚焦细颗粒物浓度、重污染天数、优良天比率等关键指标,扭住散煤治理“双替代”、车辆优化、“公转铁”、扬尘管控、生物质燃烧等关键点,突出钢铁、水泥、焦化等关键行业企业,抓好夏季臭氧防治、秋冬季重污染天气应对,严管重点区域,严治重点领域,严盯重点行业,严抓重点时段,下好先手棋、打好组合拳,系统发力、综合施策,加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,推动全省大气环境质量持续稳步改善。在碧水保卫战方面,以入河排污口排查整治为抓手,逐步建立省级统筹、市县落实的入河排污口规范化管理机制;扎实推进乡镇级饮用水水源保护区划定,持续开展城市黑臭水体整治环境保护专项行动,巩固城市黑臭水体治理成效。在净土保卫战方面,聚焦受污染耕地重点区域,强化镉等重金属污染源管控;抓好土壤污染防治先行区建设试点和农用地安全利用示范、历史遗留重金属废渣治理、重点企业绿色化改造等示范项目,高质量打造一批土壤污染治理的示范标杆;以乡村生态振兴为抓手,深入打好农业农村污染治理攻坚战,大力推进农村生活污水治理“整县推进”试点行动,推进美丽宜居乡村建设。

(二) 坚定不移抓好秦岭、黄河流域生态保护治理。习近平总书记多次强调,秦岭、黄河流域生态保护治理是“国之大者”。在秦岭、黄河流域生态保护治理中,要处理好自然恢复和人工修复的关系,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,综合运用自然恢复和人工修复两种手段,因时因地制宜,分区分类施策。要健全秦岭保护常态化、长效化保护体制机制,完善监管体系,积极推动秦岭区域生态监测网络建设,大力开展“绿盾”自然保护地强化监督,全面提升生物多样性保护水平,拓宽绿水青山转化金山银山的路径。要把黄河流域生态保护作为陕西高质量发展的基准线,落实“四水四定”(以水定城、以水定地、以水定人、以水定产)要求,严格落实黄河流域生态保护规划,严把环境准入关、项目环评关、排污许可关,完成

黄河流域历史遗留矿山污染状况的调查评价,加快黄河流域生态环境警示片披露问题的整改销号,打好黄河流域生态保护治理攻坚战,为守护好黄河母亲河做出陕西贡献。

(三) 坚持不懈推进陕南硫铁矿污染治理。守护好“南水北调”中线工程水源涵养区的水质安全,既是重大的政治责任,也是重要的民生工程。要遵循“技术可行、经济合理、环境改善”的治理修复原则,突出治理重点,坚持科学治理、系统治理,用科学精准的调查数据、成熟可靠的治理技术、务实高效的工作措施,全力推动硫铁矿污染治理取得更大成效,确保“一泓清水永续北上”。

(四) 更加坚定推动发展方式绿色低碳转型。要处理好高质量发展和高水平保护的关系,坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策,落实生态环境分区管控要求,严格环境准入,严控高耗能、高排放项目,全面实行排污许可制度,积极参与全国碳排放权交易,不断优化环评管理服务体系,为绿色低碳高质量发展“明底线”“划边框”,着力从根本上解决生态环境问题。

(五) 坚强有力守住生态安全底线。提升生态系统多样性、持续性、稳定性,全面履行生态保护修复监管职责,完善生态保护修复监管体系,强化生态保护修复监管能力。牢固树立环境风险防控底线思维,完善风险常态化应急管理体系,加快编制分类分级环境监管清单,着力防范和应对突发环境事件。扎实推进危险废物、尾矿库、危险化学品、饮用水水源地等领域的风险隐患排查,妥善处置突发环境事件,确保核与辐射环境安全,牢牢守住生态环境安全底线。

### 三、全面汇聚谱写美丽陕西 建设新篇章的强大合力

习近平总书记指出,要健全美丽中国建设保障体系。谱写美丽陕西建设新篇章是一项系统工程,需要统筹各领域资源,汇聚各方面力量,打好法治、市场、科技、政策等“组合拳”。

(一) 强化法治保障。处理好外部约束和内生动力关系,始终坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境,积极推动生态环境领域法律法规制修订工作,统筹抓好重大改革任务的推进落实、调研指导和跟踪问效,不断健全生态环境保护法律法规和制度体




深秋湖景 刘建军 / 摄

系。保持严的基调,深入开展生态环境保护督察和执法监管,狠抓中央生态环境保护督察反馈问题的整改,适时组织开展省委生态环境保护督察,强化对市、县两级党委政府及相关部门、行业企业生态环境法律法规、标准政策、规划执行情况和生态环境质量改善情况的监督检查,压实属地责任,推动问题解决。强化执法监管,开展“两打”(严厉打击危险废物环境违法犯罪和重点排污单位自动监测数据弄虚作假违法犯罪)专项行动,严厉打击各类环境违法行为。

(二) 强化政策激励。推动多层次多领域政策创新,加强环保信用监管体系、碳市场建设,推动有效市场和有为政府更好结合。制定地方党政领导干部生态环境保护责任制,建立覆盖全面、权责一致、奖惩分明、环环相扣的责任体系。推行部门生态文明建设责任清单,强化分工负责,加强协调联动,形成齐抓共管强大合力。从严抓好目标责任考核,强化结果运用,切实发挥目标责任考核的“指挥棒”作用,激发各级各部门、各行各业、各条战线的工作主动性和原动力。

(三) 强化科技支撑。要深化生态环境科技创新,加强基础研究和技术攻关,以信息化驱动环境治理方式变革,构建现代化生态环境治理体系。持续抓好监

测体系建设,实现现有县级或区域级监测站具备独立开展行政区域内执法监测和应急监测的能力,全面推进生态环境监测网络从数量规模型向质量效能型跨越。紧盯治污降霾、应对气候变化、新污染物治理等,加大环境科学研究投入和人才队伍建设,狠抓关键核心技术攻关,支持环保产业科技创新运用。

(四) 强化队伍建设。陕西全省生态环境系统要深入学习贯彻党的二十大、全国生态环境保护大会精神和习近平总书记来陕西考察重要讲话重要指示,以习近平生态文明思想为指导,坚决扛起美丽中国建设的政治责任。要按照“学思想、强党性、重实践、建新功”总体要求,持续巩固拓展主题教育成果。要深入扎实推进全面从严治党,深化党风廉政建设和反腐败斗争,发扬斗争精神,持之以恒改进作风,直面问题强化进取,真正做到敢管敢治、严管严治、长管长治。树立正确的选人用人导向,选用一批抓落实、求实效的干部,用抓落实的成果检验干部,真正把素质好、能力强、工作有力、干事创业的优秀干部选拔到领导岗位上来,带动整个干部队伍拿出魄力、勇于担当、奋发有为。

**作者介绍:**陕西省生态环境厅党组书记、厅长