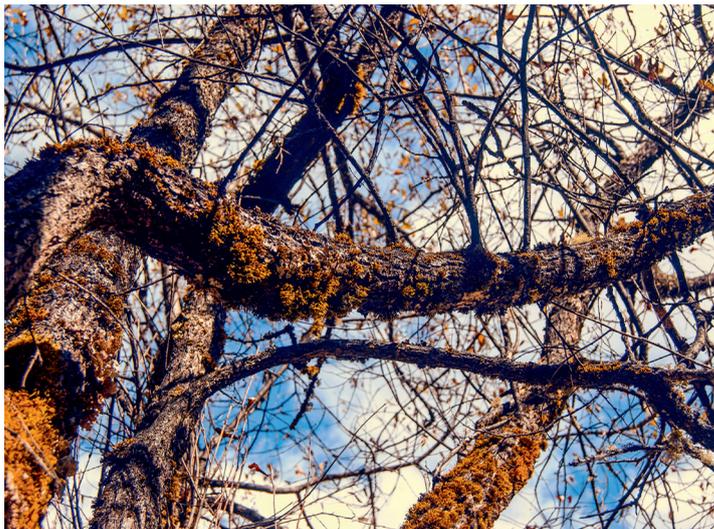


“昆蒙框架”下的中国生物多样性保护行动与展望

China's biodiversity conservation actions and prospects under the Kunming-Montreal Global Biodiversity Framework

■文 / 张惠远 齐月 刘海燕



2022年《生物多样性公约》第十五次缔约方大会（COP15）第二阶段会议达成“昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架”（简称“昆蒙框架”），为今后直至2030年乃至更长一段时间的全球生物多样性治理擘画新蓝图。这将为全球生物多样性保护带来机遇，同时寻求解决方案也面临着诸多挑战。从协议到协力保护生物多样性，中国将切实推动“昆蒙框架”落实，不断为全球生物多样性保护贡献中国智慧与方案。

一、具有里程碑意义的“昆蒙框架”

在大会主席国中国的引领和推动下，2022年12月19日COP15第二阶段会议正

式通过“昆蒙框架”，以及一揽子配套政策措施。“昆蒙框架”总体包括11部分内容，涉及背景宗旨、愿景目标和执行保障3大方面，连同与“昆蒙框架”同时审议通过的《〈昆蒙框架〉的监测框架》《规划、监测、报告和审查机制》《能力建设与发展和科技合作》《资源调动》《遗传资源数字序列信息》5项一揽子成果文件，对框架执行所需的机制、技术、资金、能力等做出了具体安排。

“昆蒙框架”制定了兼具雄心和务实的行动目标，建立和完善了保障目标落实的各项机制，对推动全球生物多样性保护具有里程碑意义。一是历史性地确立了“3030目标”，即到2030年保护至少30%的全球陆地和海洋等系列目标，以确保扭转全球生物多样性丧失和生态系统退化的趋势，是人类有史以来对海洋和陆地保护的规模最大承诺。二是历史性地纳入遗传资源数字序列信息（DSI）惠益分享。DSI惠益分享在《生物多样性公约》第十三次缔约方大会（COP13）上被首次提出，到《生物多样性公约》第十四次缔约方大会（COP14）并未达成共识，通过4年的艰苦磋商终于在COP15突破难题达成一致，在解决发展中国家和发达国家在遗传资源的冲突方面迈出关键一步。三是历史性决定设立全球生



物多样性框架基金,明确发达国家向发展中国家提供生物多样性保护资金,到2025年每年至少提供200亿美元,到2030年每年至少提供300亿美元,提出了从多个渠道每年调集2000亿美元的生物多样性保护资金,资金额度之大前所未有的。

“昆蒙框架”展现了各缔约方理性务实、推进全球生物多样性保护的意愿与决心,是兼具雄心和务实平衡的框架,为未来全球生物多样性治理设定了目标、明确了路径、凝聚了力量,全面实施将是人类与自然关系发生重大变化的开始。

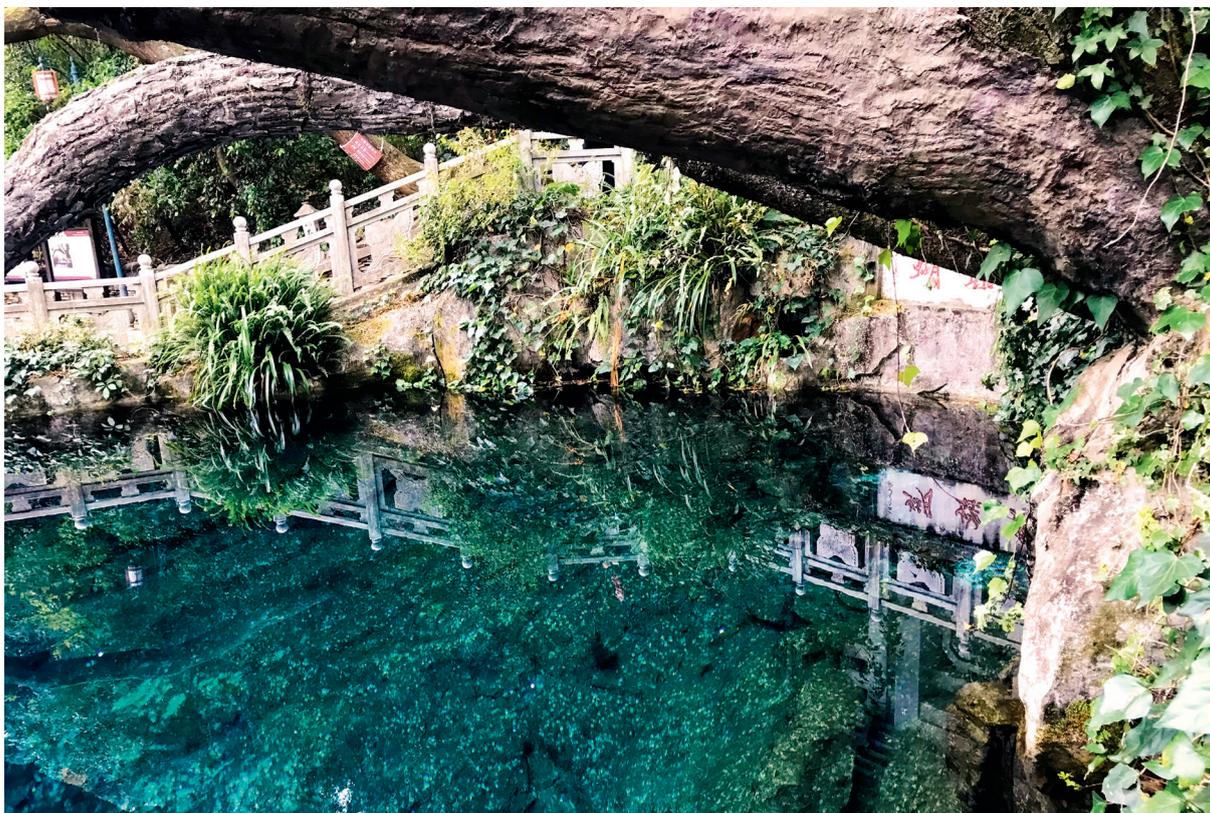
二、中国生物多样性保护的进展与成效

中国已经将生物多样性保护上升为国家战略,提出并实施国家公园体制建设和生态保护红线划定等重要举措,统筹生态修复与环境治理,持续推进国际合作,生物多样性保护取得显著成效,为共建地球生命共同体分享了“中国经验”,也为落实“昆蒙框架”2030年使命和实现2050年愿景打下了坚实基础。

生物多样性保护工作实现全局性部署。自党的十八大以来,中国坚持以生态文明建设引领生物多样性保护,先后出台《关于加快推进生态文明建设的意

见》《生态文明体制改革总体方案》《关于进一步加强生物多样性保护的意見》等40多项政策文件,并将“推动绿色发展,促进人与自然和谐共生”作为新时期重点任务纳入党的二十大报告中。同时,进一步夯实生物多样性保护法律基础,颁布修订《野生动物保护法》《环境保护法》《生物安全法》《长江保护法》《黄河保护法》等30余部法律法规,并将实施生物多样性保护重大工程作为提升生态系统质量和稳定性的重点工作纳入国家“十四五”时期战略规划,持续强化中央环保督察、绿盾行动、长江十年禁渔等监管制度,将生物多样性保护纳入地方各级发展规划等,有力保障了生物多样性保护工作的全面落实。

生物多样性保护空间格局持续优化和创新。一方面,中国打破行政区域界线,充分考虑生态系统类型完整性,划定35个生物多样性保护优先区域,加快建立了以国家公园为主体的自然保护地体系,推进实施山水林田湖草沙生态系统保护修复工程和生物多样性保护重大工程,稳定实现了保护90%的陆地生态系统类型和74%的国家重点保护野生动植物种群的总体目标。另一方面,中国创新性划定生态保护红线,将青藏高原、黄河流域、长江流域、海岸带等重



要生态安全屏障区域和森林、草原、荒漠、湿地、红树林、珊瑚礁及海草床等重要生态系统类型严格保护起来,生物多样性保护的空间格局得到进一步优化。中国“划定生态保护红线,减缓和适应气候变化”行动倡议入选了联合国“基于自然的解决方案”全球15个精品案例。

环境治理与生态修复协同推进、协同增效。中国不断加强环境治理,先后颁布《大气污染防治行动计划》《水污染防治行动计划》《土壤污染防治行动计划》,空气、水、土壤环境质量发生了历史性、转折性、基础性的变化,大幅度减少了污染对生物多样性的威胁。同时,中国秉承“山水林田湖草生命共同体”理念陆续实施40多个山水林田湖草生态保护修复工程,使森林面积和森林蓄积量多年保持“双增长”,成为世界森林资源增长最快最多的国家,“中国山水工程”也因此入选联合国首批十大“世界生态恢复旗舰项目”。

国际履约与交流合作纵深推进。中国作为最早签署和批准《生物多样性公约》的缔约方之一,深入推进国际履约和合作,“爱知目标”执行情况高于全球平均水平,并作为COP15大会主席国,领导和推动大会围绕“生态文明:共建地球生命共同体”主题顺利完

成各项议程,达成历史性成果文件“昆蒙框架”,已成为全球生物多样性保护的重要引领者、实践者。同时,中国不断完善“一带一路”绿色发展合作机制,与28个共建国家发起“一带一路”绿色发展伙伴关系倡议,同有关国家和国际组织签署了50多份生态环境保护合作文件,极大拓宽了中国生物多样性保护的国际合作领域。

三、中国生物多样性保护面临的挑战与机遇

全球生物多样性丧失趋势尚未得到遏制和扭转。目前,生物多样性面临多重威胁,特别是土地和海洋利用的变化导致生物栖息地退化丧失,过度消费自然资源加剧野生动植物数量下降,环境污染、气候变化、外来物种入侵等也严重威胁着生物多样性。全球自然生态系统退化加剧,保护工作总体进展缓慢,加强生物多样性保护仍是国际社会共识,世界各国亟待寻求共同的解决方案。

中国生态文明建设与“昆蒙框架”具有共同的保护目标。坚持人与自然和谐共生是习近平新时代中国特色社会主义思想尤其是生态文明建设重要战略思想的鲜明体现,与“昆蒙框架”愿景目标高度一致。中

国在生物多样性保护领域也陆续实施了一系列行之有效的措施,但迄今为止,由于监测网络建设的重复与空缺、不同生态系统保护力度的差异、资金投入机制较为单一等因素,实现“昆蒙框架”确立的目标,中国任重而道远。

中国应在生物多样性保护国际舞台上持续发挥引领作用。在各缔约方共同努力下,确保执行“昆蒙框架”2030年全球行动目标的使命,减少或扭转导致生物多样性丧失的驱动因素,实现2050年与自然和谐相处的世界愿景,为我国生物多样性保护提供了重要机遇。中国作为“昆蒙框架”的推动者和见证者,将在联合国《生物多样性公约》缔约国大会框架下,协同和倡导各缔约方凝聚生物多样性保护全球共识,持续为全球生物多样性治理贡献更多中国智慧。

四、中国生物多样性保护的行动建议

《生物多样性公约》各缔约方能否将“昆蒙框架”转化为强有力的行动方案并有效执行,是事关“昆蒙框架”成败的关键。作为COP15主席国,中国在未来特别是2030年前亟待开展一系列工作,推动实现“昆蒙框架”确立的各项目标。

一是加快推动生物多样性保护主流化。包括修订国家生物多样性保护战略与行动计划,明确生物多样性治理的具体目标,与各级政府和相关部门的政策、法规、规划有效衔接;加快实施国家生物多样性保护重大工程规划,全面提升国家生物多样性保护治理能力;鼓励制定修订各地区生物多样性保护行动计划及生物多样性保护工程规划等;研究制定修订生物多样性保护相关法规,健全生态保护补偿、损害赔偿、打击野生动植物非法贸易制度;重视调动企业、社会组织 and 公众等利益相关方的积极性,形成政府主导、企业担责、社会共同参与的机制。

二是综合施策以减少生物多样性威胁。应在国土空间规划中统筹落实生态保护红线,全面实施生态环境分区管控,健全就地保护和迁地保护体系;构建完备的生物多样性保护监测评估体系,完善相关技术标准和评估体系,建设生物多样性调查监测和管理平台;统筹推动环境污染治理和生态保护修复,持续深入打好污染防治攻坚战,推动在重点区域、重点领域、关键指标上实现新突破;落实碳达峰碳中和的重要战略决策,协同推进气候变化应对与生物多

样性保护。

三是加大多元化的生物多样性保护资金支持。要统筹财政资源,完善生物多样性财政体制机制,加强中央和地方多层次财政投入,为生物多样性保护提供稳定资金;逐步加大政策性金融支持力度,加快建设昆明生物多样性基金配套制度,逐步增加全球生物多样性保护资金来源;要加快建立市场化、社会化投融资机制,加大商业性绿色金融产品创新,引导更多绿色金融产品支持生物多样性保护;有效统筹财政资源、政策性金融和市场化金融,不断拓宽生物多样性保护资金渠道,探索创新发展模式。

四是推进生物多样性可持续利用与惠益分享。探索建立健全遗传资源、遗传资源数字序列信息及其相关传统知识惠益分享及其监管制度,加快制定生物多样性相关传统知识保护条例、生物遗传资源获取与惠益分享法律法规;要深入开展生物资源的调查和研究,建立物种资源经济价值评估标准体系,加强生物资源开发和可持续利用技术研究,推动新技术和新型生物产业开发,提升我国生物资源的安全水平和国际生物产业竞争力;协同推动生物资源获取与惠益分享,扩大其社会、经济效益,实现生物多样性保护与经济发展共赢。

五是深化生物多样性保护国际合作与交流。要积极参与全球生物多样性治理,加强关键议题的交流磋商,积极参与生物多样性相关国际标准制定,切实履行各项公约;依托“一带一路”绿色发展国际联盟等契机和平台,不断加强多元化生物多样性保护伙伴关系,促进知识、信息、科技的交流和人才的培养,提升我国话语权和国际影响力;推动建立和完善“里约三公约”(《生物多样性公约》《联合国气候变化框架公约》《联合国防治荒漠化公约》)协作机制,汇集各方力量共同应对全球生态环境治理挑战。

中国一直是生物多样性多边进程的积极参与者和推动者,中国生态文明建设的理念和实践探索对实现“昆蒙框架”2050年愿景具有重要意义。生物多样性既是可持续发展基础,也是目标和手段。为推动全球共同达成“昆蒙框架”行动目标,中国将积极分享生态文明建设和生物多样性保护的经验和经验,讲好中国故事,贡献中国智慧,与各国携手同行共建地球生命共同体,共谋全球生态文明之路。

作者单位: 中国环境科学研究院生态文明中心