



对“昆明-蒙特利尔” 全球生物多样性框架的一些看法

Some views on the Kunming-Montreal Global Biodiversity Framework

■图、文 / 任海

2022年12月6日-19日,联合国《生物多样性公约》第15次缔约方大会第二阶段会议终于就“昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架”达成一致。这个框架是在人类面临严重的生物多样性丧失和气候变化等环境危机时,全球合作开展生物多样性治理,寻求建立人与自然和谐,实现可持续发展目标的共同努力,这个框架将为遏制生物多样性丧失并迎来恢复拐点提供政治基础。可以说,这个框架是一个历史性的成果,从此,国际社会有了保护、恢复和可持续利用生物多样性的路线图。

一、谈判过程很曲折

会议有来自全球193个国家、国际机构、非政府组织、利益攸关方近6000

名代表参加,所有代表均认识到生态系统退化和生物多样性丧失、气候变化、污染和浪费三重危机影响到人类的生存与福祉。生物多样性保护和可持续利用可以为人类提供清洁的水、新鲜的空气、稳定的气候、丰富的食物、文化娱乐灵感和健康的世界。只是不同国家、团体和利益攸关方对生物多样性保护的责、权、利的认识不同,拥有的知识、资金、能力不同,导致各方在会议前对2020后全球生物多样性框架各目标还未达成共识。在会议期间,曾有多达60位以上发展中国家代表因为资源调动未达预期而退席,甚至最后达成协议时还有少量不同声音。但这次会议的目标是兼具雄心且务实平衡。

事实上,自从2018年第14次缔约方

大会以来,已至少开了5次全球会议,还有大量卫星会议,这些会议基本上明确了2020后全球生物多样性框架的内容和目标,但对如何达成目标还有不同意见。特别是2021年10月13日,在联合国《生物多样性公约》第15次缔约方大会第一阶段昆明会议上通过了《昆明宣言》,这个宣言中“生态文明:共建地球生命共同体”主题及17个承诺也需要在第二阶段会议落实。这次蒙特利尔会议经过两周的艰苦谈判和磋商,在大会主席国中国的引领和推动下,各缔约方在3030目标、资源调动、遗传资源数字序列信息等关键议题上达成了一致,为达成最终协议文本扫平了障碍,原定的行动目标也从原来的21个增加到23个,这

个过程尤其不易。

生物多样性作为一个科学、政治、经济和社会问题,要通过系统化议程目标解决问题,而不能仅考虑生物多样性的某个方面。在生物多样性领域,多边主义、全球团结、国际合作仍然得到国际社会的广泛认同和支持,跨领域综合性的解决方式及包容性的伙伴关系框架也符合生物多样性这个全球性问题的解决需求,也是联合国应对生物多样性保护、全球气候变化等全球性问题的主要路径。在大会主席国中国、生物多样性公约秘书处及东道国加拿大的组织协调下,特别是在中国提出的人类命运共同体理念的引领下,构建了包容性全球合作框架,最终达成了共识。

二、大会讨论的几个主要议题

本次生物多样性会议有70多个议题需要全球磋商,但核心的议题是3030目标、资源调动、遗传资源数字序列信息等关键议题。

关于保护全球30%的陆地和海洋的3030目标。现在全球人口已达80亿,由于人类的干扰,全球75%的陆地表面发生了巨大改变,66%的海域受到影响,85%的湿地丧失,68%的野生脊椎动物种群消失,25%的物种面临灭绝,地球的活力相对以前下降了50%。陆地和海洋是生物多样性的载体或栖息地,而人类已对此产生巨大且深远的影响。把栖息地的一体健康(one health)保护和管理好了,生物多样性就保护





好了。因为生物多样性有自然资本价值,这些价值与生态服务又相关,而供给、支撑、调节和文化等生态服务与人类的需求息息相关。3030目标的核心是与大自然共享生态和发展空间,找到2022—2030年自然保护与社会发展的平衡点,从以人为中心转向以生态为中心。在关注30%量的同时,还要考虑保护质量。由于发达国家的生物多样性相对不丰富但拥有资金和技术,而发展中国家生物多样性丰富但资金和技术缺乏,因此,找到两者的保护和发展的平衡点不容易,科学研究表明,根据80亿人口的需求,需要保护的全球生态系统面积介于25%—75%,50%最好,30%这个目标实际上量化了人类基本生存与发展所需要的最低自然保护的面积占比,具有一定的雄心。

关于遗传资源数字序列信息(Digital Sequence Information, DSI)。DSI就是以数字方式存储和转移的遗传资源的基因序列信息。《生物多样性公约》的三大目标是保护生物多样性、遗传资源惠益共享、可持续利用生物多样性。本质上讲,DSI实际上基于生物多

样性的价值链而产生的,也是符合《生物多样性公约》的遗传资源惠益共享理念的,体现了人从自然获取资源和利益共享。获取和利益共享有助于确保这些价值链有助于生物多样性的保护和可持续利用,并最终促进社会经济发展。目前日本、欧盟、美国各有一个大型公共遗传资源数据库,另在全球一些国家有小的数据库,中国也有,可以进行开放获取。一般来说,发达国家的DSI在基础设施、数据库海量信息、研发水平方面比较好,而发展中国家相对较差。本次会议形成的共识是,促进获得遗传资源需要获得资源持有人的事先知情同意和双方同意的获取条款,包括获得的利益共享。

关于资源调动。这次会议达成了保护30%陆地和海洋的雄心目标,也就目标的监测、执行等达成共识,其后必须是如何调动资源实现生物多样性保护目标。会前的各类研究报告和政治观点乐观化了可能投入的资金量。例如,美国国家地理学会的报告指出,全球每年生物多样性保护资金缺口多达7000亿美元,而全球环境有害补贴有5000亿美元,全球

每年用于全球生物多样性框架的资源至少要2000亿美元。发达国家的环保组织和发展中国家注意到,即使受到疫情的影响,发达国家的油气企业产值高达4万亿美元,净利润有1700亿美元,而矿产企业产值也有1.6万亿美元。这些信息让发展中国家觉得发达国家很有钱,他们也受益于全球生物多样性,而且生物多样性保护也是全球的事,但发达国家政府投入少,政府也没有强制要求油气企业和采矿企业投入资金用于生物多样性保护。特别是发展中国家认为,生物多样性保护会影响他们的生计,特别是土著民的生计,而发达国家没有兴趣关心气候变化,只想掠夺,不关心别人的发展。协议最终达成了到2030年每年至少筹集2000亿美元用于生物多样性保护,发达国家流向发展中国家的援助,到2025年每年至少达到200亿美元,到2030年每年至少达到300亿美元。由于有了资源保障,最终也达成了具雄心的保护目标。

关于气候变化与生物多样性协同治理的问题。一般认为,气候变化会影响生物的栖息环境以及

生物的繁殖等,从而减少生物多样性;而生物多样性的丧失,反过来也会影响生态系统的固碳和放氧等功能,也会影响气候调节功能。气候变化协议要控制1.5℃的增温,改变生产和生活方式是主要途径,也就是工业减排、减少不必要的生活产品以大幅减排CO₂。而通过多树种植树造林、造林使用乡土树种、基于自然的生物多样性恢复等则可以吸收或固定一些CO₂。通过减排和固定共同作用于缓解气候变化。遏制生物多样性丧失,则需要保护30%的陆地和海洋,因为这些地方是生物多样性生存的地方,还要通过基于自然的生态恢复等恢复生物多样性,合理公正可持续地利用生物多样性。这些做好了,对气候变化来讲,就减少了因破坏导致的新排放,也增加固碳能力。可见,同时考虑气候变化协议和生物多样性公约的协同治理,可以起到事半功倍的效果。事实上,联合国近些年在气候变化协议、生物多样性公约、生态系统恢复十年倡议、可持续发展2030目标等多个国际公约或倡议中均倡议各公约间协同增效。因为这些公约的最终目


标是人类可持续发展,最终实现人与自然和谐共生。

三、未来的关键是执行

这次达成的协议的确兼具雄心又务实平衡,下一步要在有雄心勃勃的目标的前提下考虑灵活性和变革性,通过合作和行动解决问题,促进全球生物多样性保护。

从这个框架的23个行动目标中的数据看,例如,保护30%的陆地和海洋,其中生物多样性重点区损失为0;全球食物浪费减半,外来入侵物种引入减半,高危险化学品使用减半。恢复退化生态系统30%,调动资金2000亿美元/年。这些都需要各国将协调的这些内容主流化,变成本国的行动计划。在全球层面则要进一步完善监测评估机制,调动资源,支撑履行公约行动。最重要的还是需要全球、区域和国家层面采取紧急政策行动,转变经济、社会、发展和金融模式,到2030年稳定生物多样性丧失的趋势,并在其后20年恢复自然生态系统,实现“到2050年与自然和谐相处”的愿景。即“到2050年,生物多样性受到重视、得到保护、恢复及合理

利用,维持生态系统服务,实现一个可持续的健康地球,所有人都能共享重要惠益”。

对于主席国中国来讲,达成这个协议后,在履约过程中,除了采取各种国家行动以外,最重要的是在执行过程中提升科技水平,通过科技促进履约。即准确评估履约前的生物多样性基线,同时在生物多样性和生态系统服务政府间平台(IPBES)框架下发展评估体系并用于评估执行效果。最重要的是,通过研究生物多样性的起源、维持机制、分布格局、物种珍稀濒危机制等基础科学问题,研发相应的保护、恢复和可持续利用技术,再利用大数据、人工智能等新技术服务赋能生物多样性保护和可持续利用,服务于中国的生态文明建设和绿色发展,加快建设人与自然和谐共生的现代化。

作者介绍:中国科学院华南植物园主任。主要从事植被生态恢复和珍稀濒危植物保护野外种群的生态恢复。联合国《生物多样性公约》第15次缔约方大会第二阶段会议中国政府代表团综合组成员。

