

“框架”过程坎坷而结果欣慰， 未来全球生物多样性保护之路多磨难 而终将抵达彼岸

It is gratifying to see such good results after a bumpy "Framework" process, and global biodiversity conservation will finally reach the other side of success in the future despite many hardships

■ 文 / 张元明

经过漫长而艰难的磋商和谈判，“昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架”终于达成共识。回顾整个过程，在困难和障碍中艰难前行，始终都是希望与挑战并存，无论过程中经历了什么，都将成为人类历史上保护生物多样性的新的里程碑。

磋商伊始，各国代表就一些

基本问题达成了共识，比如地球是全人类共同的家園，在生物多样性保护的问题上，各个国家都是利益相关方，必须团结起来共同参与其中，没有一方是局外人。而且，全球生物多样性丧失已经到了必须扭转的生死关头，各国必须团结一致，共同应对人类面临的严峻挑战。各国在大会期间

分享了各自在生物多样性保护领域的成效和经验，得到大会充分认可，取得了积极效果。但在一些具体条款和措施的设定上，比如责任落实、资金来源、资金使用机制等方面还存在较大分歧，尤其是关于发达国家要在经费投入、技术转让、人员培训等方面对发展中国家提供更多帮助方面，问


题和障碍较突出。全球生物多样性最丰富的区域集中在发展中国家,而这些国家在经济发展水平、技术实力以及政策措施等方面都存在严重不足,没有足够的力量实施生物多样性保护战略,急需获得发达国家的资金和技术援助。2020后全球生物多样性框架是一个富有雄心的框架,这就需要有一个更加有力和雄心勃勃的资金机制来与此相匹配。据估算,全球每年需要2000亿美元的资金用于生物多样性保护,但是随之而来的问题是:如何实质性落实这些经费?如何协调使用来自国际社会、各国政府、民间组织和个人经费?经费使用的优先领域是什么?如果这些问题不能达成一致,将是制约“框架”最终达到比较好效果的主要因素。中方率先出资15亿元人民币成立昆明生物多样性基金,正式设立第一批国家公园等一系列务实有力的东道国举措,起到了表率作用。当然,除了资金外,加强对话交流、知识分享和人员培训也是十分重要和必须的。如何加强各国之间的对话也是挑战之一,对话机制可以给予框架实施提供强有力的支持,通过对

话,我们可以及时分享到其他国家成果的经验。

此外,非常重要的一点是,遗传资源数字序列信息(DSI)惠益分享等问题在发达国家和发展中国家之间矛盾十分突出,这就需要发达国家积极和主动地采取实质性行动和举措。我认为,DSI惠益分享是解决发展中国家和发达国家在遗传资源方面冲突的重要途径,发达国家应该本着“人类命运共同体”的理念,切实同发展中国家分享人类共同的遗传资源利用的信息和数据,并在生物技术和硬件设施等方面对发展中国家进行援助,真正使遗传资源造福全人类。所以,框架文本曾包含了许多的“括号”(即未达成共识的部分),这就需要各方在有限的时间内要以全球生物多样性保护大局为重,求同存异,尽快达成谅解和共识。

在磋商谈判进程一度陷入僵局之际,蒙特利尔当地时间12月15日上午,习近平主席向《生物多样性公约》第十五次缔约方大会第二阶段高级别会议开幕式致辞,致辞振奋人心,表达了

全球生物多样性保护方面的雄心,以及把雄心转化为行动的决心和举措,给大会注入了一剂强心针。各国政要、学者以及民间组织对习近平主席的致辞纷纷给予了积极评价,对“框架”的最终形成起到重要的推动作用。在各国政府、国际机构和学者等各方的共同努力下,最终能达成凝聚大家共识的框架。

结果不出所料,2022年12月19日凌晨,经过艰苦卓绝的磋商、讨论,甚至是争论,各方代表终于就框架条款和内容达成共识,2020年后全球生物多样性框架新鲜出炉,标志着人类在全球生物多样性保护事业中达到了新的高度,值得彪炳史册。我们也要认识到,中国作为主席国,在其中发挥了重要的作用,体现了大国担当和天下情怀,今后中国在生物多样性保护中要承担更多、更大的历史责任,中国故事和中国方案也将成为全球生物多样性保护的星河中最闪亮和耀眼的那一颗。

作者介绍:中国科学院新疆生态与地理研究所所长、研究员, COP15第二阶段会议中国政府代表团成员

