

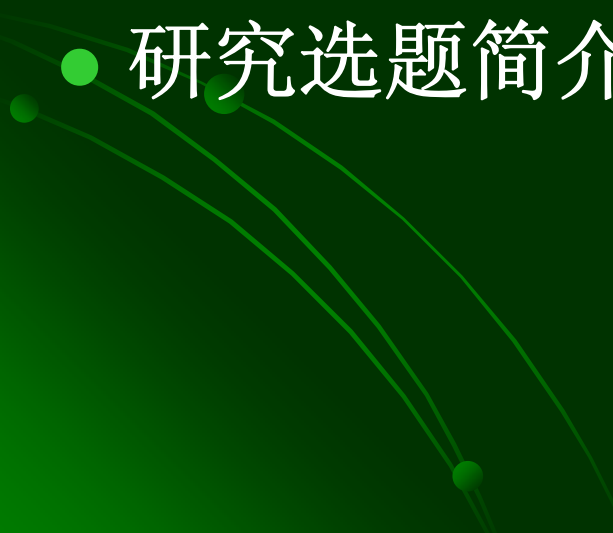
# 公共政策视野下的环境问题

贾峰

2010年10月13日，北京师范大学



# 公共政策视野下的环境问题

- 生存之战
  - 如何应对
  - 政府的使命
  - 公共政策制订过程
  - 研究选题简介
- 

# 公共政策视野下的环境问题

## ● 生存之战

- 如何应对

- 政府的使命

- 公共政策制订过程

- 研究选题简介

## 综合篇

### (Millennium Ecosystem Assessment Synthesis Report)

- 生态系统服务功能中有60%在退化或被人类以不可持续的方式利用
- 改变生态系统增加生态系统非线性变化的可能性，对人类福祉带来重要后果
- 生态系统服务功能退化的负面影响不成比例地由贫困人口承担，而且不断造成人群间日益明显的不平等状况，有时还成为引发贫困和社会冲突的主要原因。
- 机构和管理、经济和激励、社会和行为应对、技术应对、知识应对

## 工商企业篇

### Opportunities and Challenges for Business and Industry

## 荒漠化篇

### (Global Assessment of Desertification)

## 生物多样性篇 (Biodiversity and Human Well-being)

- 发现一，人类行动从根本上、在很大程度上不可逆转地改变着地球上生命的多样性，这些变化中的大多数代表着生物多样性的丧失。生物多样性重要部分的改变在过去50年中比人类历史上任何时期都要快。
- 发现二，生物多样性直接和间接地为人类福祉的很多方面贡献力量，包括安全、良好生活所需的基本生活资料、健康、良好社会关系、选择和行动的自由等。
- 发现三，虽然很多个人受益于导致生物多样性丧失和生态系统改变的行动和活动，这些变化由社会承担的成本通常较高
- 发现四，生物多样性丧失和生态系统服务变化的驱动因素很稳定（栖息地的转变，特别是转为农用土地、过度掠夺，特别是渔业、生物物种交换、养分负荷、人为造成的气候变化）
- 发现五，在保护生物多样性和促进其可持续利用方面已经采取的很多行动成功地延缓着生物多样性的丧失。
- 发现六，要实现到2010年在各个层次上极大地减缓生物多样性丧失率，需要新的、前所未有的各种努力。

## 健康篇 (Ecosystems and Human Health)

## 湿地篇

### (Wetlands and Water)

## 《千年生态系统评估》 The Millennium Ecosystem Assessment (MA)

第一份对全球生态环境的全面评估报告—联合国秘书长安南

# 千年生态系统评估

- 人类在**从根本上、很大程度不可逆转地改变**着地球上的生物多样性，大多数变化意味着生物多样性的丧失
- 人类活动加快了物种灭绝的速度，通常达到**地球历史背景速度的1000倍**。
- 有10%-30%的哺乳动物、鸟和两栖动物物种面临灭绝的威胁。
- 资源过度掠夺，特别是过度捕捞。使世界大多数地区**渔业资源已减少90%**；
- 2000-2050年间，预计另有**10%-20%的草地和林地将被转换农业用地**

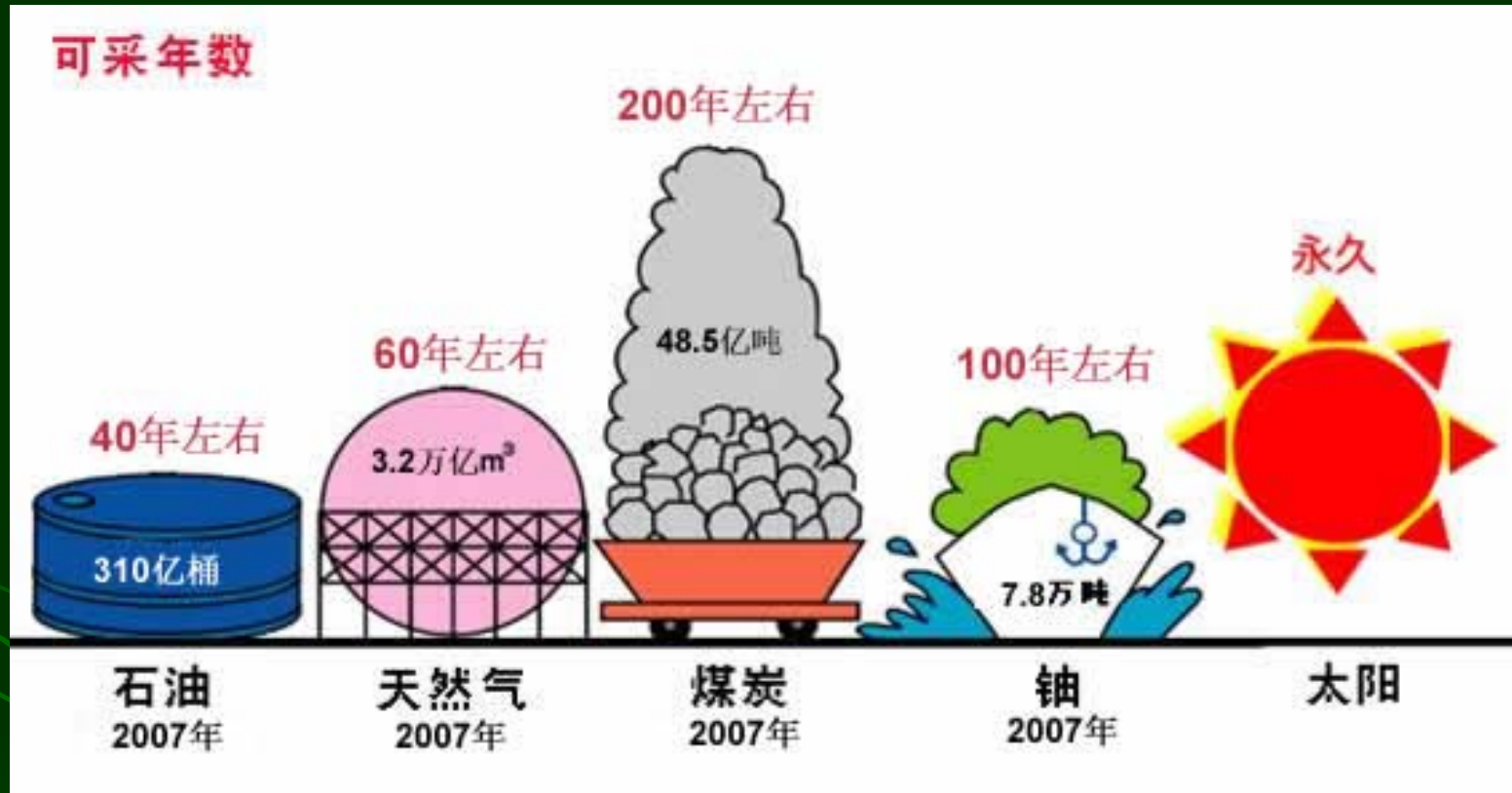
# 地球不能承受之重

生态系统服务功能中有**60%**在退化或被人类以不可持续的方式利用

到**2050**年，地球上的人口总数将达到现在的两倍；世界各国的**GDP**届时将增长**3~6**倍，取平均值为**5**；由此，对环境的影响将增加**10**倍。

--十倍因子理论，Schmidt-Bleek, 1994

# 我们飞船燃料还能用多久？



# 生态危机猛于金融危机

- 生态足迹量化生活需求与依赖生态的关联，反映出人类冲击生态的程度。如果生态足迹过大，显示严重超限使用资源，将会造成承载容量的耗竭与生命生存的威胁。
- 实际人均生态足迹**2.7**全球公顷，而现有人均生态承载力的最高限仅为**2.1**全球公顷。
- 人类对地球自然资源需求不断增加，超出了地球承载力的近**1/3**，这使全球正走向生态信贷短缺的未来。
- 到**21世纪30年代中期**，我们将需要两个地球来维持我们目前的生活方式。 -- 《2008地球生命力报告》，WWF

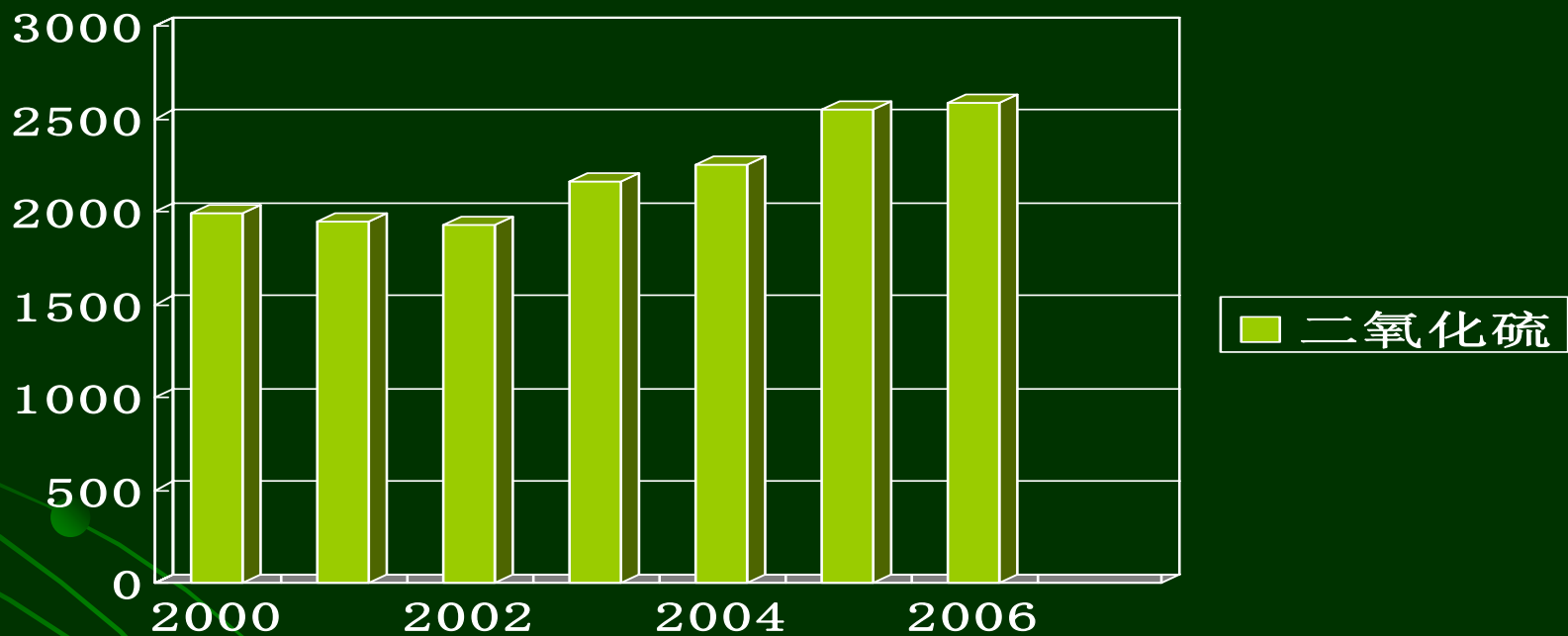


# 中国环境危机

- 全国有三亿多农民饮用不合格的水，农村饮用水符合饮水卫生标准的比例约为六成六，有三成四的农村人口饮用水存在水质污染或者污染隐患。有十六个城市水质全部不达标，占重点城市的一成四；有七十四个饮用水源地不达标，占重点城市饮用水源地的百分之二十点一；有五点二七亿吨水量不达标，占重点城市总取水量的百分之三十二点三。

（《一百一十三个环境保护重点城市集中式饮用水源地水质月报》中国环境监测总站二00六年六月发布）

# 二氧化硫排放量比较



**2006年二氧化硫排放量2588.8万吨、2005年为2549万吨、2004年为2255万吨、2003年为2159万吨、2002年为1927万吨、2001年为1948万吨、2000年1995万吨**

# 中国可持否？

- 主要污染物排放均超过环境容量
- 美国人均生态足迹量是**9.4**全球公顷，中国公民人均量是**2.1**全球公顷。（全球平均**2.4**）
- 中国人均生态承载力的最高限仅为**0.91**全球公顷，是当今的生态足迹量是国家生态承载力的**2.3**倍。 - 《2008地球生命力报告》
- 中国的能源储存可供消费的年份：石油**13**年、天然气**40**年、煤炭**60**年。 -- 《2008世界能源展望》

# 中国不能照搬美国模式

-莱斯特·布朗，2005

- 2031年人口达到**14.5**亿，那时人均收入将达到**38000**美元（购买力平价）
- 人均**49**公斤达到美国人均消费**125**公斤肉类水平（**2004**），中国的肉类消费量将从目前的**6400**万吨增加到**1.81**亿吨，接近目前世界总产量**2.39**亿吨的五分之四。
- 如果中国达到美国当前消费石油的水平，**2031**年每天需要**9900**万桶，而目前世界每天的产油量只有**7900**万桶。
- 如果中国汽车拥有率达到美国人均**0.77**辆的水平（四个人有三辆汽车），**2031**年中国将有**11**亿辆汽车，远远超过目前全世界**7.95**亿辆的**总量**。

# 生存之战

- 化石能源和资源的供应能力

- 环境容量



# 公共政策视野下的环境问题

- 生存之战
- 如何应对
- 政府的使命
- 公共政策制订过程
- 研究选题简介

# 如何应对？

- 技术进步
- 治理投入
- 公众环境意识与公众参与
- 环境立法
- 环境执法
- 守法的自觉性
- 循环经济
- 资源节约型、环境友好型社会
- 低碳经济
- 绿色经济（新政）

# 公共政策视野下的环境问题

- 生存之战
- 如何应对
- **政府的使命**
- 公共政策制订过程
- 研究选题简介



# 政府的使命

- 自由市场经济、计划经济、  
社会主义市场经济
- 市场失灵案例
  - 公地的悲剧（环境产权归属）
  - 水俣病50年（企业行为引导）
  - 洛杉矶公交公司（政策的漏洞）
  - 纽约爱河有毒化学品污染（遗留污染的解决）
- 治理服务型（公共卫生、环境污染、食  
品安全、童工和劳工保护等）

# 公共政策视野下的环境问题

- 生存之战
- 如何应对
- 政府的使命
- **公共政策制订过程**
- 研究选题简介

# 公共政策制订过程

- 政策思想：一项在某种程度上改变政府行为的建议（低保补助、环境友好、可持续消费、节能减排等）
- 公众意愿与热心公益的精神
- 调查、分析和成本估算
- 方案选择
- 议案、辩论和通过
- 实施
- 评估
- 反馈与政策修正



# 案例分析

- 可再生能源

- 上网
- 税收
- 营销

- 绿色出行

- 尾号限制
- 进城拥堵费

# 公共政策视野下的环境问题

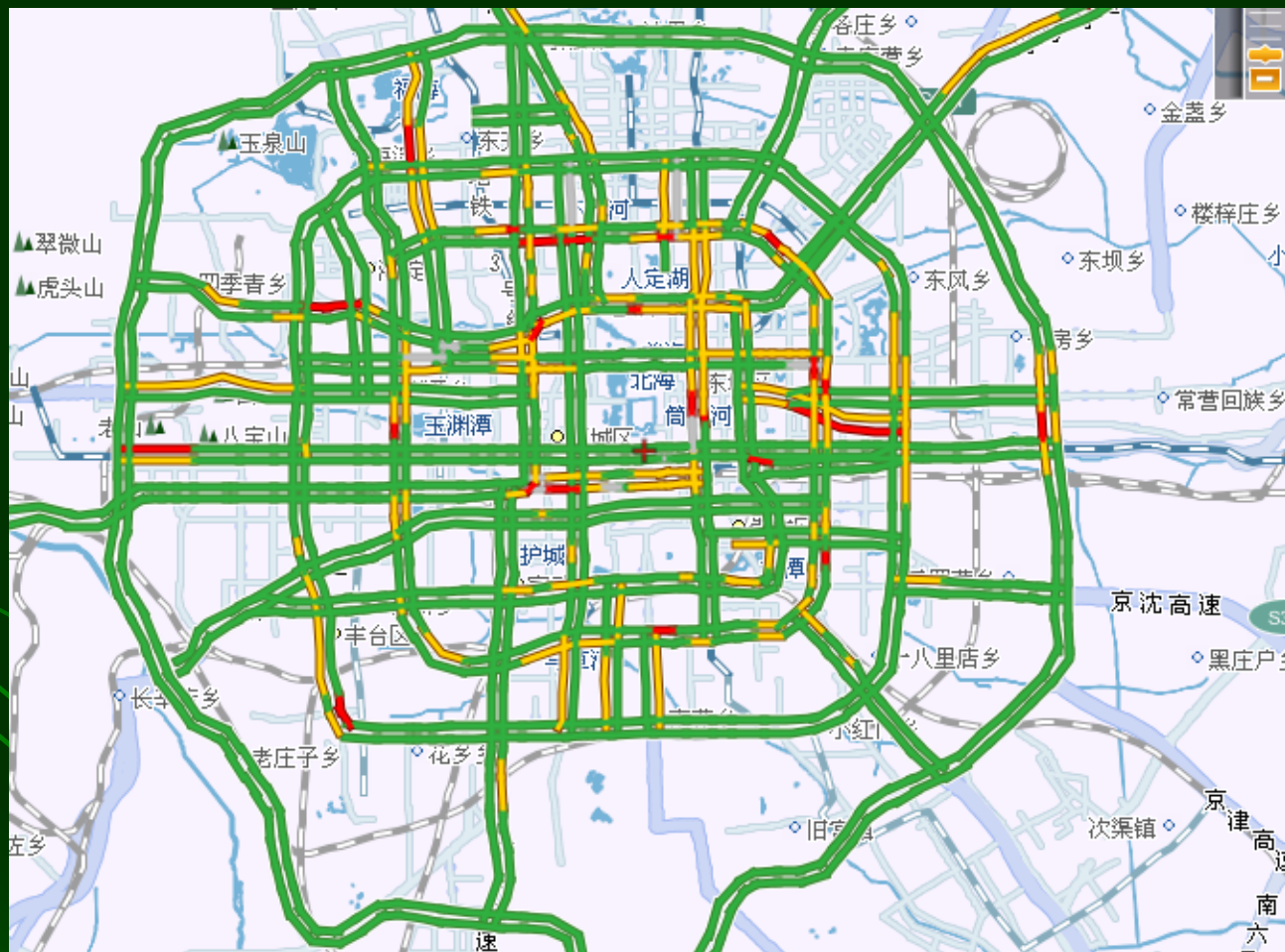
- 我们需要营销
- 生存之战
- 如何应对
- 政府的使命
- 公共政策制订过程
- 研究选题简介

# 研究选题简介

城市绿色交通，城市自行车出行的困境与出路

- 从首都到首堵
- 汽车爆炸 450-700M=中心城区
- 自行车路权调查
- 政策建议：远景目标如何实现（《建设人文交通、科技交通、绿色交通行动计划（2009到2015）》）

# 自行车路权调查





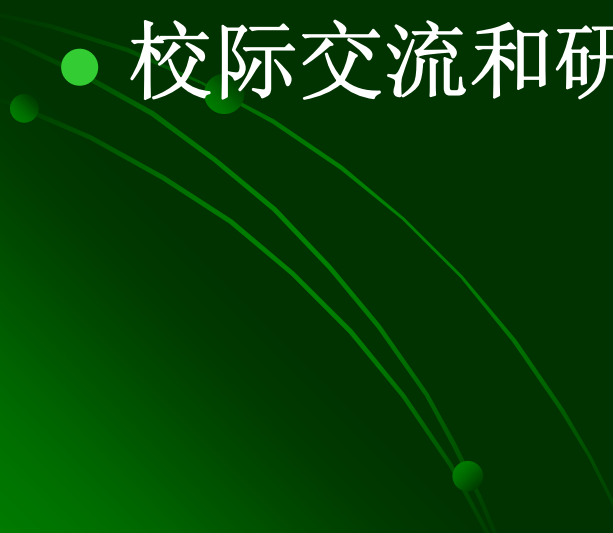
# 参考资料

- 自行车出行状况及意愿公众调查问卷（网上调查）

[http://green.survey.sohu.com/poll/show.php?poll\\_id=31721](http://green.survey.sohu.com/poll/show.php?poll_id=31721)

- 《宜居北京骑步走》

# 建议

- 资料的收集
  - 团队组建、交流、分工与合作
  - 问卷的设计和采访技巧
  - 演讲和研究报告
  - 校际交流和研讨会
- 

# 作业

- **Nothing simple about nature**

- <http://steelhg.wordpress.com/2005/11/05/nothing-simple-about-nature/>

- **Messing up a planet is easy, fixing it takes time**

- [http://books.google.com.hk/books?id=RQfXLft-hCIC&pg=PA50&lpg=PA50&dq=Messing+up+a+planet+is+easy,+fixing+it+takes+time&source=bl&ots=qoRPn9CiQt&sig=Z3rbMe6ckq\\_UEvdB2QkfeTE9-b0&hl=zh-CN&ei=7nK1TMeFHlrZcYTn5Zkl&sa=X&oi=book\\_result&ct=result&resnum=1&ved=0CBcQ6AEwAA#v=onepage&q=Messing%20up%20a%20planet%20is%20easy%2C%20fixing%20it%20takes%20time&f=false](http://books.google.com.hk/books?id=RQfXLft-hCIC&pg=PA50&lpg=PA50&dq=Messing+up+a+planet+is+easy,+fixing+it+takes+time&source=bl&ots=qoRPn9CiQt&sig=Z3rbMe6ckq_UEvdB2QkfeTE9-b0&hl=zh-CN&ei=7nK1TMeFHlrZcYTn5Zkl&sa=X&oi=book_result&ct=result&resnum=1&ved=0CBcQ6AEwAA#v=onepage&q=Messing%20up%20a%20planet%20is%20easy%2C%20fixing%20it%20takes%20time&f=false)



# 谢谢!

- <http://www.chinaeol.net/bell-green/>
- [fengjia2005@yahoo.com](mailto:fengjia2005@yahoo.com)

450-700M=中心城区

北京机动车增长情况示意图

